

绪 论

大学生军事训练,是指高等院校组织在校学生进行的军事理论教育和军事技能训练。在我国普通高等学校中有组织、有计划、有步骤地开展学生军训工作,是党和国家加强和实施国防教育的一项重要战略举措。

一、大学生军事训练的产生和发展

1. 大学生军事训练的产生

早在1955年《中华人民共和国兵役法》颁布后,学生军事训练就成为国家的一项军事制度。1984年重新颁布的《中华人民共和国兵役法》设专章对高等院校和高级中学学生的军事训练工作作出了明确规定,为开展学生军训工作提供了基本的法律依据。

1955年8月,中华人民共和国中央军事委员会(简称中央军委)依据兵役法的规定和广大学生的要求,向毛主席、党中央请示关于在高等院校进行学生军事训练、为部队培养预备役军官的问题。请示报告中提出,高等院校的军事训练,除学习一般军事知识、进行军事生活锻炼外,还应在普通学科的基础上,增加学习有关的军事专业知识。

1955年至1957年间,教育部、国防部依据兵役法的规定,为了对中等学校学生进行征集前的军事训练,并为高等学校军训打下基础,先后在全国127所中等学校设置了学生军训试点,训练时间为100小时,受训学生共7万余人。当时大学重点培养预备役军官,高中负责基础军事训练,这对激发学生的爱国热情,增强国防观念,扩大知识面,促进教学,起到了积极作用。

2. 大学生军事训练的发展

1958年后,高等学校和高级中学建立了民兵组织,学生军事训练在民兵组织中进行。1963年,国防部和教育部联合颁发了《高等学校和高级中学民兵军事训练大纲》。

1985年,教育部和中国人民解放军总参谋部、总政治部联合颁发《高等学校军事课教学大纲》、《高级中学和相当于高级中学军事训练课教学大纲》。

1986年以后,先后三次对《高等学校军事课教学大纲》进行修改。

2001年4月28日,第九届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过的《中华人民共和国国防教育法》,对开展国防教育的目的和意义、教育方针、学校国防教育、社会国防教育、国防教育的保障以及法律责任进行了规范和明确,为开展学生军训工作提供了可操作性和针对性更强的法律依据。2001年6月26日,在总结多年来学生军训试点工作经验的基础上,国务院办公厅、中央军委办公厅转发了教育部、总参谋部、总政治部《关于在普通高等学校和高级中学开展学生军事训练工作的意见》,要求全国高等院校和高级中学普遍开展军事训练,使高等院校和高级中学的学生军训工作走上了规范化、法制化的道路。

2007年教育部、总参谋部、总政治部重新颁布的《普通高等学校军事课教学大纲》,使训练内容设置和时间分配更加科学合理。

2017年8月,国务院办公厅、中央军委办公厅颁发《关于深化学生军事训练改革的意见》,提出坚持党管军训、坚持军民融合、坚持集约高效、坚持依法治训、坚持理论技能并重的

学生军训工作基本原则,要求加强组织领导、训练教学、师资队伍、承训力量、质量监测等体系建设,扎实深化学生军训改革。

2018年3月,教育部国防教育办公室和全军学生军训工作办公室发布《2018年学生军事训练工作要点》。《要点》指出,2018年学生军事训练工作的总体要求是:全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 强军思想为指导,按照中央关于教育领域综合改革和国防军队改革的决策部署,写好学生军训工作“奋进之笔”,推动学生军事训练工作新格局,拓展学生军事训练综合育人功能,提升青少年国防意识和军事素养。

2019年1月,教育部、中央军委国防动员部颁布了最新修订的《普通高等学校军事课教学大纲》。新《大纲》结合新时代要求,集中反映了近年来我国在军事课程改革、发展和认识方面的新进展。

二、大学生军事训练的指导思想 and 目的

1. 大学生军事训练的指导思想

军事课是普通高等学校学生的必修课程。军事课要以习近平强军思想和习近平总书记关于教育的重要论述为遵循,全面贯彻党的教育方针、新时代军事战略方针和总体国家安全观,围绕立德树人根本任务和强军目标根本要求,着眼培育和践行社会主义核心价值观,以提升学生国防意识和军事素养为重点,为实施军民融合发展战略和建设国防后备力量服务。

2. 大学生军事训练的目的

普通高等学校通过军事课教学,让学生了解掌握军事基础知识和基本军事技能,增强国防观念、国家安全意识和忧患危机意识,弘扬爱国主义精神、传承红色基因、提高学生综合国防素质。

三、大学生军事训练的重要性

1. 军事训练是《中华人民共和国兵役法》的重要内容,是大学生应履行的义务

我国十分重视全民国防观念和国防意识的教育,1984年通过的《中华人民共和国兵役法》对大、中学生的军事训练作了详细的规定:“高等院校的学生在就学期间,必须接受基本军事训练”,“高等院校设军事训练机构,配备军事教员,组织实施学生的军事训练”。《中华人民共和国国防教育法》第十五条对大学生参加军事训练也有具体的规定:“高等学校、高级中学和相当于高级中学的学校应当将课堂教学与军事训练相结合,对学生进行国防教育。高等学校应当设置适当的国防教育课程,高级中学和相当于高级中学的学校应当在有关课程中安排专门的国防教育内容,并可以在学生中开展形式多样的国防教育活动。高等学校、高级中学和相当于高级中学的学校学生的军事训练,由学校负责军事训练的机构或者军事教员按照国家有关规定组织实施。军事机关应当协助学校组织学生的军事训练。”积极参加军事训练,圆满完成训练任务,是大学生自觉履行兵役义务的最实际的方法。

2. 军事训练有利于增强大学生的国防观念

国防是为了捍卫国家主权和领土完整,保证国家利益不受外来侵犯而采取的一切防卫措施的综合。国防意识,则是与国防需要相适应而倡导和产生的以维护国家根本利益为标志的群体行为观念。它不仅是一种强大的精神力量,而且也可以转化为一种巨大的物质力量,在政治上向心力和凝聚力,在军事上可转化为战斗力,在经济上可转化为生产力。国防意识的强弱,历来是一个国家和民族兴衰的重要标志。国防观念关系到国家的存亡、民族

的兴衰,世界上许多国家都非常重视军事训练,极力宣扬“大国防”观念,动员全民关注和投入国防事业。因此,高校开展军事训练,培养学生的国防意识,既是维护国家安全的思想基础,又是推动民族发展兴盛的精神动力。

我国自改革开放以来,经济上取得了长足的发展,人民生活水平有了显著的提高。与此同时,国民的忧患意识日渐淡薄,国防意识、国防观念也淡化了。尤其是青年大学生,他们对于我国的安全环境 and 安全形势知之甚少;对于西方敌对势力一直对我国“西化”、“分化”的图谋认识不清;对于恐怖主义、民族分裂主义、极端宗教主义的破坏的危害性认识不足。面对新的形势,大学生必须保持清醒的头脑,严肃认真地对待军事训练问题,切实把大学军事训练放在重要的地位。

3. 军事训练有利于增强大学生的民族凝聚力和向心力

民族的凝聚力和向心力,是一个国家和民族兴盛与发展的基本条件。今天,全面实现社会主义小康社会是我国各族人民共同的奋斗目标,是中华民族具有凝聚力和向心力的共同追求。而国防建设,既是这一奋斗目标的组成部分,又是实现这一目标的重要保障。军事训练,能使人们进一步增强爱国主义信念,树立革命英雄主义、集体主义、为国家和民族献身的使命感、光荣感以及为保卫国家民族利益而自觉斗争的精神,从而进一步增强民族的凝聚力和向心力。近代中国曾屡遭外敌入侵,国贫民弱,社会则像一盘散沙,这除了经济落后、政治腐败的原因外,也与国民没有形成明确的国防意识有着密切的关系。新中国成立以来,先进的社会制度是中华民族具有强大的凝聚力和向心力的重要基础;同时,以国家和民族的发展以及安全为共同利益的现代国防意识的形成也是巩固民族凝聚力和向心力的精神力量。高校军事训练能够使学生把民族的共同利益放在至高无上的地位,能够和全国人民团结一心,共同抵御外来侵略、颠覆的威胁,能够为民族的共同利益不惜牺牲个人或局部利益。这样,就能在爱国主义的伟大旗帜下把大家紧紧地团结起来,使中华民族具有坚不可摧的伟大力量。

青年是祖国的未来,民族的希望。青年大学生尤其如此,他们是民族的脊梁。加强对大学生的军事训练,尤其是爱国主义教育(军事训练的核心),能极大地激发青年大学生的民族自豪感和爱国热情。

4. 军事训练有利于提高大学生的身心素质和科学文化素质

素质教育的目的是促进大学生思想道德素质、科学文化素质和身心素质协调发展,引导他们勤于学习、富于创造、甘于奉献,成为有理想、有道德、有文化、有纪律的时代新人。高校军事训练,主要以理论教学和军事训练为主。在教学方面,由于现代战争是高技术条件下的局部战争,它不仅是综合国力的较量,也是科技实力的较量。军事科学是一门范围广博、内容丰富的综合性科学,它涉及自然科学、社会科学和技术科学等众多学科。而军事科学教育围绕高科技战争进行,传授现代军事高技术知识,如精确制导技术、信息化技术等,这些都能增加大学生的科技知识,使他们了解现代科技前沿,了解国际形势,开阔视野,培养其忧患意识、爱国意识,并使其智力、心理得到协调发展。在军事训练方面,主要是集中一定的时间,对大学生强制性地 进行队列、射击实战以及体能等方面的军事技能训练,其目的就是要通过亲身体验,使他们感受到部队严明的组织纪律、雷厉风行的生活作风、不畏艰难的吃苦意识,从而培养他们的团队意识、集体观念,锻炼健壮的体魄,培养健康的心理素质,养成良好的生活习惯,并掌握基本的军事技能。这样,通过军事理论学习和军事训练,就能提高大学生的心理素质和科学文化水平,练就其强健的体魄,丰富其人格修养、情感意识,提高道德素质。

5. 军事训练有利于培养国防后备人才,促进国防现代化

我国国防建设一直坚持走精干的常备军和强大的后备力量相结合的道路,这也是我国

新时期国防建设的根本指导思想。大学生作为一个特殊的社会群体,具有较高的科学文化素质,易于掌握现代科技知识。如果抓好这个群体的军事训练,我们便储备了一大批具有较高科学文化素质而又掌握了一定军事技能的高素质的国防后备力量。为此,对大学生进行军事理论教学和必要的军事训练,以便必要时为部队输送高技术军事人才,成为战时扩建、组建部队的骨干,为打赢未来高技术局部战争创造条件,为国防建设和军事斗争准备提供有力保障。因而,大学军事训练有利于提高国防能力。

四、大学生学习军事训练课程的方法

1. 综合运用各种思维方法

军事训练课程是一门综合性很强的学科,广泛涉及社会科学、自然科学、技术科学及其相关的众多学科知识。要学好这门科学,必须综合运用学习各门学科知识所常用的思维方法,要拓展自己的思维领域和思维模式,综合运用各种科学的思维方法。比如,形象思维主要是用直观形象和表象解决问题的思维。其特点是具有形象性、完整性和跳跃性。形象思维的基本单位是表象。它是用表象来进行分析、综合、抽象、概括的过程。人们利用已有的表象解决问题时,或借助于表象进行联想、想象,通过抽象概括构成一幅新形象,这种思维过程就是形象思维。利用表象进行思维活动、解决问题的方法,就是形象思维法。例如,学习军事地形学,要考虑环境、气候等情况,分析比较走什么路线最佳,会遇到什么情况,这种利用表象进行的思维就是形象思维。

2. 注重学习战例,研究历史

军事训练课源于战争和军事活动实践,是战争和军事活动实践经验的总结和抽象概括。系统地学习和研究军事科学发展的历史和古今中外著名的战例,不仅能够帮助我们从连续的历史中得到启示,加深对军事科学理论以及有关原理、原则的理解,而且能够使我们从历史中得到有益的借鉴。

从战争中学习战争,固然是提高作战指挥能力和谋略水平的重要方法,但在平时,战例研究却不失为学习战争的重要途径和必要补充。战例研究,就是以战例为原型,通过去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的透彻分析,拨开战争迷雾,找出作战指导的内在规律,为赢得未来战争做准备。研究战例,要坚持我军战例与外军战例兼顾、古代战例与现代战例兼顾、成功战例与失败战例兼顾的原则,紧密结合训练课题选择战例,增强研究的针对性。每一个著名战例,都从正反两个方面反映了交战双方在军事思想、组织指挥、战术运用等方面的经验和失误,许多军事家将其视为“最好的教材”、“宝贵的镜子”。

3. 善于将各学科知识有机地联系起来

军事训练课程是一门内容丰富、范围广博的科学。要学好这一门科学,必须根据其特点将各学科知识有机地联系起来,融会贯通、综合运用。

例如,物理学在军事科学中的应用占有不小的比例,而军事武器的不断发展在一定程度上也促进了物理学的进步。几百年来,一度在科幻作品中出现的那些神秘武器,如光学武器、声波武器、电磁波武器、核武器等,如今已纷纷面世。现代军事科学的知识密度高、综合性强。许多高精尖现代化军事武器也相继诞生,如红外制导、红外夜视、激光雷达、声呐及核武器等都与物理学的最新成就密切相关。

上 篇

军 事 理 论

第一章 中国国防



学习目标

- 掌握中国国防的概念、历史及启示；
- 了解国防法规、国防建设和军队建设的主要内容；
- 了解中国武装力量的构成。

自古以来,有国即有防。国家的疆土、人民和财物没有相应的保护,国家的安全没有强有力的保障,国民经济就不会持久发展,民族的尊严就会受到伤害,国家的疆土就会遭到践踏。由此可见,国防是国家生存和发展的安全保障,国防是否巩固,事关一个国家和民族的兴亡。

第一节 国防基础知识

一、国防概述

(一) 国防的含义

国防是国家为适应安全与发展的需要,为防备和抵抗侵略,制止武装颠覆,保卫国家的主权、领土完整和安全而进行的军事及与军事有关的政治、经济、外交、科技、教育等方面的活动。

国防是一个庞大的系统,军事力量不是衡量国家国防力量强弱的唯一标准。国防建设的范畴主要包括武装力量建设、国防体制建设、国防外交、国防工业建设、国防工程建设、国防经济建设、国防动员、对人民群众进行的国防教育以及建立的国防法规等。

1. 国防的主体

国防的主体是国防活动的组织者或实行者,通常是指统治阶级或国家。国防建设的主体也是国家,一切国家机构都应当按照有关法律法规的要求,履行其承担的国防职责,每一位公民也必须依照法律法规,自觉履行公民的国防义务。

2. 国防的目的

国防的目的主要是捍卫国家的主权统一、领土完整和安全。在国防的目的问题上,应当看到国家的主权统一、领土完整和安全是国家独立的主要标志和最高原则,国防维护的是国



微课
国防概述

家最根本的权益。

3. 国防的对象

国防的对象,是指外来侵略势力和内部反动势力的一切破坏行为。根据《中华人民共和国国防法》的界定,国防的对象是“侵略”和“武装颠覆”。

4. 国防的手段

国防的手段是指为了达到国防的目的而采取的一切方法和措施。根据《中华人民共和国国防法》的规定,我国国防的手段包括军事活动以及与军事有关的政治、经济、外交、科技、教育等方面的活动。

(二) 国防的类型

国防力量是一个国家综合国力的重要体现,由国家的性质、国家经济实力等决定。国家的性质不同,国家实力不同,制定的国防政策和追求的国防目标就不同。这就产生了不同的国防类型。目前,世界上的国防类型主要有扩张型、自卫型、联盟型和中立型四种。

1. 扩张型国防

扩张型国防是指某些国家为了维护本国在世界多个地区的利益,奉行霸权主义侵略扩张政策,打着防卫的幌子,对别国进行侵略、颠覆和渗透。美国是当今世界上最典型的实行扩张型国防的国家,它在世界各地驻有大量军队,在全球有几百处军事基地,干涉别国内部事务,强制推行美国式的管理策略,企图永远主宰世界。

2. 自卫型国防

自卫型国防强调主要依靠本国自身的防卫力量,防止外敌入侵,保证本土安全,维护地区与世界的和平与安全,在世界范围内坚持不结盟政策。我国是社会主义国家,中华人民共和国成立后,一直实行自卫型国防。我们不会侵略别的国家,但也绝不允许别国对我国进行侵略。

3. 联盟型国防

联盟型国防就是多个国家通过结盟的形式,以弥补自身防卫力量的不足,实现本国与盟国的安全与稳定的国防政策。从联盟国之间的关系来看,联盟型国防还可分为一元体系联盟型国防和多元体系联盟型国防。前者是由一个大国处于盟主地位,其余国家则处于从属地位,目前的日本、韩国的国防属于此种类型,都是以美国为盟主建立的国防;后者是各联盟国基本属于伙伴关系,共同协商防卫大计,如北约组织、苏联解体后的独联体组织等。从结成联盟的目的来看,联盟型国防又可分为自卫型和扩张型两种。

4. 中立型国防

中立型国防是指一些中小发达国家为保障本国的繁荣、发展和安全,奉行和平中立的国防政策,实施总体防御战略和寓兵于民的防御体系。瑞士就是典型的中立型国防国家,采取寓兵于民、全民皆兵的国防政策。

(三) 国防的作用

任何一个国家和民族,首要的任务就是保卫家园,抵御外来侵略,巩固国家政权,保证国家的生存和发展。国防与国家利益息息相关,关系到国家安危、荣辱兴衰。因此,国防具有

十分重要的作用。

1. 国防是国家安全的首要条件

“国无防不立”。一个国家国防的根本目的是保证国家的安全,遏制或打击外敌入侵,保证国家主权独立和领土完整。为了保障国家安全,促进国家发展,各国都要从本国实际出发,努力加强国防建设,同时,还要对国民进行国防教育,为保障国家安全创造良好的条件和环境。

2. 国防是国家独立自主的重要条件

强大的国防,是确保国家独立自主、人民安居乐业的重要条件。国家和民族的独立,须有巩固的国防和强大的军队作后盾。国家独立、民族兴盛,离不开整个民族的尚武精神,离不开具有强大战斗力的军队和后备力量建设。

3. 国防是国家繁荣发展的基本条件

安全的边界、稳定的社会环境是一个国家繁荣发展的基本条件。国防与国家经济的发展是相互作用和密切关联的。国家的经济发展能为国防发展提供更多的资金,国防就会发展得更好;国防建设对经济和其他各项建设事业也有巨大的促进作用,国防建设的发展可以推动国民经济、国防工业和军事科技的发展。

资料卡

俄罗斯和美国的国防教育

一、俄罗斯的国防教育

俄罗斯颁布了许多国防教育法律法规,为国防教育的组织实施提供了必要的依据和保障。俄罗斯 1996 年颁布的《国防法》为国家对全民进行国防教育奠定了法律基础,确立了国防教育在维护国家安全和加强国防建设中的重要地位,其中第七条明确规定:俄罗斯联邦政府、联邦主体执行权力机关和地方自治机关在国防领域的重要职能之一,就是与军事指挥机关相互配合,在自己的职权范围内,开展对俄罗斯公民的军事爱国主义教育。俄罗斯 1998 年颁布的《兵役义务与服役法》,对国家在公民服役前进行国防教育的范围、内容、组织形式以及物质保障等作出明确规定,使国防教育向制度化、规范化、法制化发展。

俄罗斯保持了苏联利用国民教育为军队培养人才的做法并有所发展:继续开办少年军校招收读完普通中学八年级的男学生,进行初级军事教育;对普通中学九年级到十年级、年龄在 14~15 岁的学生以及中等专业和职业学校的学生进行初级军事训练,并在寒、暑假期间由学校和驻军共同组织野外训练和军事夏(冬)令营;在普通高等院校设置军事系,培养专业技术军官;在高等职业教育机构设置军事教研室,培养预备役军官;对所有 16 周岁及 16 周岁以上,尚未为国家服过役的适龄男性青年,进行强制性军训,规定他们每周两次到部队基地设立专门的“学校”上课或进行军事训练,训练成绩将与就业等挂钩。

二、美国的国防教育

美国的《国防教育法》是1958年出台的,它是第二次世界大战结束以后美国的一项十分重要的立法,是美国联邦政府督促、协助有关部门加强全民和高校国防教育的基本法律依据。美国政府始终强调国防教育是“政府的首要职责”、“社会第一勤务”,强调每个公民献身国家、服务国家的观念,对国防教育的重视程度,可以说很少有其他国家能与之相提并论。

为了实现对国民国防意识的熏陶和教化,美国在国防教育中,把重点放在青少年的教育和未来国防人才的培养上。他们制定的“培养美国人迎接21世纪”计划,认为美国的未来取决于青少年的素质尤其是国防素质。美国全民青少年国防教育主要从以下三个方面展开:第一,开展颇具特色的军训;第二,大力资助民间少年军训组织;第三,增强青少年的社会责任感和国家意识。

美国军方既是国家防务的执行者,同时也是美国国防教育的主要实践者,如美国陆军就曾投资60多万美元,建立了美国陆军在线网站,开展陆军国防知识的传播及国防人才的招揽。此外,美国各类民间军事院校在国民国防教育上发挥了重要作用。美国民间军事院校主要有6所(弗吉尼亚军事学院、要塞学院、诺威奇大学、北佐治亚学院、得克萨斯农业机械大学、弗吉尼亚工业学院)。每年从这些学校毕业的学生中,有平均15%的人会在部队担任初级军官。在100多年的历史中,这些民间军事学院不仅为美军培养和输送了大批军事人才,同时也为美国普及全民国防教育作出了巨大的贡献。

美国正是通过上述种种措施不间断地向国人灌输着“国家至上”、“民族自豪”和“社会责任感”等价值理念,以“润物细无声”的方式培养国民的国家责任感、尚武精神及民族忧患意识。



微课
我国国防的
历史

二、我国国防的历史

我国国防的历史极其悠久,源远流长。中国社会先后经历了不同的发展阶段,国防也经历了屈辱与荣耀、衰败与昌盛的历史。它记录了中华民族悲壮过去,有着沉痛的教训,也积累了成功的经验,充满着中华民族的勇敢和智慧,不但是中国人民的精神财富,也是我们进行国防教育的生动教材。

(一) 古代国防

中国古代国防始于公元前21世纪夏王朝的建立,止于1840年的鸦片战争。历经约4 000年,20多个朝代的兴衰更迭,呈现出兴衰交替和曲折发展的特点。

1. 古代的军事国防理论

我国古代历代王朝为了提高国防能力,提出了许多卓有成效的军事国防理论,其中较为著名的有“以民为体”、“居安思危”等国防指导思想,“富国强兵”、“寓兵于农”等国防建设思想,“爱国教战”、“崇武尚德”等国防教育思想,“不战而胜”、“安国全军”等国防斗争策略,等等。遵循这些思想,我国取得了无数次对外战争的胜利。

2. 古代的军事建制

我国古代的军事建制主要包括军事领导体制、武装力量体制和兵役制度等方面的内容。

(1) 军事领导体制。夏、商、西周时期,一般由君王亲自掌握和指挥军队,没有形成专门的军事领导机构。春秋末期,将、相分权治国,以将(将军)为主组成军事指挥机构。战国时期,将军开始独立统兵作战。秦国一统天下之后,设立了专门管理军事的机构,太尉为最高的军事行政长官。隋朝设立了三省六部制,设兵部专门主管军事。宋朝则设置枢密院作为军事领导的最高机构,主官由文官担任,主要目的是防止“权将”拥兵自重。枢密院有权调兵却无权指挥,将军有权指挥却无权调兵,形成枢密院和将军相互牵制的局面。各朝代在军事领导体制方面的做法虽各有千秋,但皇权至上,军队的最终调拨使用大权始终掌握在皇帝手中。

(2) 武装力量体制。秦朝之前武装力量结构单一,一个国家通常只有一支国家军队。从秦朝开始,国家的政治制度逐渐完善,生产力不断发展,因而各个朝代根据国家状况和国防需要以及驻防地区和担负任务的具体情况,将军队划分为中央军、地方军和边防军三种,并对军队的编制体制、屯田戍边、兵役军赋、军队调动、军需补给、驿站通道、军械制造和配发等都作了具体的规定,并以法律的形式颁布执行。

(3) 兵役制度。兵役制度随着各个历史时期的政治、经济、人口状况和军事需要而发展变化。奴隶社会时期,生产力低下,人口稀少,战争规模小,主要实行兵民合一的民军制度。封建社会时期,民军制度逐渐演变为与当时历史条件相适应的兵役制度,如秦汉时期的征兵制、三国两晋南北朝时期的世兵制、隋唐时期的府兵制、宋朝的募兵制、明朝的卫所兵役制等。

3. 古代的国防工程建设

中国古代的国防工程建设主要是修筑防御工程体系。被列为世界著名建筑奇迹之一的万里长城就是中国古代最大的防御工程,早在战国时期,燕、赵、秦等国就开始修建长城。秦始皇统一六国后,把北部长城连接起来,形成了西起甘肃临洮、东至辽东的万里长城。以后,历代王朝多次修建、扩展,到明代形成了东起辽东虎山、西至甘肃嘉峪关全长 8 000 多千米的长城。从明代开始,在沿海的重要地段,陆续修建了以卫城为主,营堡、水寨、台墩和障碍物相结合的防御体系。

(二) 清末与民国时期的国防

1. 鸦片战争前后的清政府国防

清军 1644 年入关建立全国性的政权,到了康熙、雍正、乾隆时期,清朝进入了鼎盛时期,但是经过康乾盛世之后,清政府政治日趋腐败,国防日益疲软。

1840 年,英国凭借船坚炮利的优势,打破了清王朝紧锁的国门,开始对中国进行侵略。在西方列强的侵略面前,腐朽的清朝统治者奉行消极防御的国防建设指导思想,有国无防,使大片国土被迫割让,也使中国逐步沦为半殖民地半封建社会。

2. 民国时期的国防

1911 年爆发的辛亥革命,虽然推翻了清朝的统治,彻底废除了封建专制制度,建立了“中华民国”,近代陆军、海军和空军相继建立,并且配备了先进的武器,国防建设思想也开始

逐渐现代化,但并没有改变中国任人宰割的历史。帝国主义通过扶植各派军阀作为自己的代理人,加紧对中国的控制掠夺;各派军阀争权夺利,混战不已。此时的中国依然处在有边不固,有海无防的状态。

(三) 新中国成立后的国防

1949年中华人民共和国成立后,我国国防建设大体经历了三个发展时期。

1. 初创建设时期

此时的新中国处在外御帝国主义侵略,内治战争创伤和恢复经济的时期,国防建设的内容有:建立了边防和守备部队,加强了海防;建立健全了统一的军事领导机构和军事制度;加强对全国武装力量的领导,建立了初具规模的各兵种部队,逐步开始从单一陆军向多兵种全面建设过渡;制定了“积极防御”的战略方针,提出了要实现国防现代化;加强国防动员准备,建立各级动员机构和动员制度;等等。这些措施有力地促进了我国国防建设体系的发展。

2. 曲折发展时期

在“文化大革命”时期,我国国防和军队建设遭到了严重干扰和破坏,军队正常的教育训练受到严重冲击。但国防尖端技术在困难中仍取得了长足发展,成功地进行了地地导弹、核武器试验和地下核试验,第一颗氢弹爆炸成功,第一颗人造卫星发射成功,极大地增强了我国国防实力。

3. 现代化建设时期

党的十一届三中全会以后,随着国家工作重点的转移,国防建设进入了一个新的历史时期。1985年,我国国防建设指导思想实施战略性转变,国防和军队建设转变到和平时期建设的轨道上来。1993年,中央军委确立了“打赢高技术条件下的局部战争”的新时期军事战略方针。1995年,中央军委又提出了实现由应对一般条件下的局部战争向打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争转变,由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型转变的战略思想。坚持质量建军,走精兵之路,实施科教强军战略,极大地提高了我国打赢高技术局部战争的能力。

三、国防的启示

1. 政治昌明是国防巩固的根本

政治与国防紧密相关,国家的政治是否昌明,制度是否先进,直接关系到国防能否巩固。昌明的政治是固国强兵的根本,纵观我国数千年的国防史,凡是兴盛的时期和朝代,都十分注意修明政治,实行较为开明的治国之策。战国时期,原本西陲小国的秦国,从商鞅变法开始,修政治,明法度,发展生产,繁荣经济,国防日渐强大,为吞并六国奠定了坚实的基础;大唐初建时,满目疮痍,百废待兴,正是由于制定并实施了一系列开明的政治制度,国家很快从隋末的战争废墟中恢复过来,成为国力昌盛、空前统一的大唐帝国。凡是衰落的时期和朝代,无不因为政治腐败导致国防虚弱。唐朝中期以后,两宋乃至晚清都是如此。

2. 经济发展是国防强大的基础

经济是国防的物质基础,国防的强大有赖于经济的发展,强兵必先富国。早在春秋时期,齐国著名政治家管仲就提出“富国强兵”的思想,孙子则更直接地指出:兵不强则不可以

摧敌,国不富不可以养兵,富国是强兵之本。这一观点抓住了国防强大的根本所在。我国古代凡是有作为的政治家、军事家,无不强调富国强兵这一思想。秦以后,汉、唐、明、清各个封建王朝前期国防的强盛,都是休养生息、发展经济的结果。宋代奢侈成风,“冗官、冗兵、冗费”成灾,府库不充,边用匮乏,加上朝廷政治腐败等其他各方面的原因,外患几乎从未中断,最后被强大的蒙古骑兵夺走政权。至于近代,满清王朝在帝国主义的侵略下一败再败,在某种意义上讲,也可以说是强大的资本主义经济战胜落后的封建社会经济的结果。

3. 拥有一支数量足、质量高的军队是捍卫国防的保证

国防的基本支柱是常备军,而常备军的强大则是国防巩固的标志。我国历史上重视军队建设从而使国防巩固和强盛的事例很多,而不注重军队建设致使国防衰弱、国家内忧外患迭起的例子也比比皆是。当然,军队数量同国防强弱并不总是成正比的,相比之下,军队的质量更为重要。兵贵精而不贵多,而精兵之要,首在选练,应使军队训练有素,管理良好,始终保持旺盛的战斗意志和强盛的战斗力。建立和保持一支训练有素、纪律严明的军队,是国防建设上的一个根本性的问题,必须做到:平时时期,要科学判断国际环境的变化趋势;要注重军队建设,教育人民群众增强国防观念,树立关心国防事业、支持军队建设、尊重军事职业的思想意识;要坚持“兵可百年不用,不可一日不练”的观念,使军人爱军习武、敬业奉献。

4. 国家的统一和民族的团结是国防强大的关键

翻开几千年的国防史,人们都会发现这样一个规律:凡是国家统一、民族团结的时期,国防就巩固、就强大;凡是国家分裂、民族矛盾尖锐的时期,国防就虚弱、就颓败。晚清时期,面对帝国主义列强的进攻,清政府不仅不敢组织反侵略战争,不依靠、不支持人民群众进行战争,反而认为“患不在外而在内”、“防民甚于防火”,对人民群众自发组织的反侵略斗争实行残酷的镇压,最终造成在对外作战中屡战屡败,割地赔款,使中国逐步沦为半殖民地半封建社会。

第二节 国防法规

国防法规是国家国防政策的法律体现,是指导国防活动的行为准则,也是国家法律体系的重要组成部分,其内容十分广泛。我国目前已建立起包括《中华人民共和国国防法》、《中华人民共和国兵役法》、《中华人民共和国国防教育法》等在内的一整套比较完善的法律法规。

一、国防法规的含义和作用

1. 国防法规的含义

国防法规是指国家为了加强防务,尤其是加强武装力量建设,用法律形式确定并以国家强制手段保证其实施的行为规则的总称。国防法规的内容主要包括国防领导体制、武装力量的体制编制、战争准备和动员、全面防御、国防建设、军费开支、国防教育、国防科研、国防生产、公民兵役义务、武装力量建设、军队人事管理、军事犯罪惩治等方面的法律等。

2. 国防法规的作用

国防法规是国家法律体系的重要组成部分,是规范公民行为的法律依据。在国防建设中显示出重要的作用。具体而言,国防法规的作用体现在以下三个方面。

(1) 实现了国防决策权威性和高效性。从国防实践看,只有建立权威、高效的国防决策机构,才能对战争作出迅速、果断的决策。

(2) 是指导国防潜力积蓄的重要手段。国防潜力是指与国防有关的尚未作用于国防的潜在力量。国防潜力对一个国家有重大意义,这就要求在平时的国民经济建设中,不忘国防建设,要考虑战时的需要,注意国防潜力的积蓄,这一切需要用国防法规来对各行各业加以规范。

(3) 明确武装力量的性质和任务。国防法规明确了我国武装力量的性质,即中华人民共和国的武装力量属于全国人民,兵权是人民的。国防法规规定了我国武装力量的根本任务,即保卫祖国和建设祖国。

二、《中华人民共和国国防法》

《中华人民共和国国防法》(以下简称《国防法》)于1997年3月14日公布施行,并于2009年修订,是中华人民共和国第一部国防方面的基本法,是指导、规范国防和军队建设的基本依据。

(一)《国防法》的主要规定



图文

《中华人民共和国国防法》
节选

《国防法》共有十二章七十条。

(1)《国防法》的第一章是总则。《国防法》在总则中规定,制定《国防法》的依据是宪法。制定《国防法》的目的是“为了建设和巩固国防,保障社会主义现代化建设的顺利进行”。

(2)第二章规定了我国国家机构的国防职权。一是全国人民代表大会及其常务委员会的国防职权;二是国家主席在国防方面的职权;三是国务院的国防职权;四是中央军事委员会的国防职权;五是地方各级人民代表大会和地方各级人民政府的国防职权。在我国,全国人大、国家主席、国务院、中央军委是中央国家机构,而地方各级人大和地方各级人民政府是地方国家机构。地方国家机构和职权就是在相对应的中央国家机构的领导下,在本行政区域内执行国防法律、法规。

(3)第三章规定了我国的武装力量。国防法规定:“我国的武装力量,由中国人民解放军、武警部队和民兵组成。”

(4)第四章介绍了我国边防、海防、空防。边防、海防和空防,是指我国在陆地边境、领海和领空所采取的防卫工作和管理工作。防卫工作,就是防止对我国领陆、领海、领空的武装侵犯。管理工作,主要是指边境地区的人员出入境和交通运输工具出入境的管理。其中,缉查偷渡、缉查走私、缉查贩毒等都属于这项管理工作的范畴。这项管理工作主要是由武警部队执行的。

(5)第五章规定了国防科研生产和军事订货。一是规定了国防科研生产的对象。根据国防法的规定,国防科研生产的对象主要是武器装备。二是规定了对国防科研生产任务的企业事业单位的要求。国防法规定:“承担国防科研生产任务的企业事业单位必须完成国防科研生产任务,保证武器装备的质量。”这里突出强调了两个方面:一是必须完成国防科研生产任务;二是要保证武器装备的质量。

(6)第八章规定了国防动员和战争状态。《国防法》对国防动员的基本含义是:“国防动员是指中华人民共和国的主权、统一、领土完整和安全遭受威胁时,广泛发动全社会力量支持国防活动。”国防动员的时机,一是国家即将或已经遭受外敌侵犯,二是国家即将或已经发生严重内乱。国家可依据当时的具体情况,决定在全国范围内进行国防动员,或者在局部地

区进行国防动员。《国防法》在以往基础上,对国防动员的内容进行了补充完善。《国防法》主要规定了四个方面的动员:一是人民防空动员;二是国防交通动员;三是国民经济动员;四是人民武装动员。

(7) 第十一章是对外军事关系。我国对外关系的五项原则是“互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处”。我国对外军事关系作为国家对外关系的一个重要方面,也是以这五项原则为依据,一贯坚持“维护世界和平,反对侵略扩张”的方针。

(二)《国防法》的重要作用

1. 有利于健全与完备国防法规体系

在《国防法》颁布施行前,我国的若干部国防法规,每一部仅对国防活动的某一个方面作出了规定,致使国防法规体系呈现出“群法无首”的态势。《国防法》的出台,使我国的国防法规体系更加健全与完备。

2. 有利于协调发展国防建设与经济建设

我国实行改革开放以来,随着社会主义市场经济体制的确立,随着人们生活水平的逐步提高,人们的国防观念有所淡薄,出现了一些影响国防建设发展的问題。针对这些现实问题和今后可能出现的问题,《国防法》对我国一切机构和所有公民应当履行的国防义务作出了规定,使国防利益得到了确认和保护,从而保证了国防建设与经济建设协调发展。

3. 有利于维护我国爱好和平的国际形象

改革开放以来,我国的综合实力日益增强,在国际事务中的地位作用也日益突出。但是一些国外的敌对势力,不愿意看到中国经济发展,视我国为潜在的威胁,竭力歪曲和破坏我国的国际形象。我国的《国防法》以基本法的形式,向国际社会庄严宣告:中华人民共和国的国防是为了“防备和抵抗侵略”,“中华人民共和国在对外军事关系中,一贯主张维护世界和平,反对侵略扩张”。这就清清楚楚地表明,中国加强国防建设是为了不再受人家欺负,而不是为了去欺负人家。

(三)公民和组织的国防权利和义务

国防义务是公民和组织依照宪法和法律规定在维护国防利益方面应当履行的责任,由国家强制力保证其落实。按照权利与义务一致的原则,公民在履行国防义务的同时,也享有相应的国防权利。

1. 公民和组织的国防权利

根据《中华人民共和国国防法》的规定,我国公民和组织承担的国防权利主要有:对国防建设提出建议的权利;对危害国防行为进行制止或者检举的权利;因国防建设和军事活动在经济上受到直接损失的,依照国家有关规定取得补偿的权利。

2. 公民和组织的国防义务

公民所享有的最基本的国防权利是和平劳动和正常的学习、生活受保护的權利。根据《中华人民共和国国防法》的规定,我国公民和组织承担的国防义务主要有:服兵役的义务;承担国防科研生产任务、接受国家军事订货的义务;在交通建设中贯彻国防要求和优先保障军人、军车(船)通行的义务;接受国防教育的义务;保护国防设施的义务;保守国防秘密的义务;支持国防建设的义务;协助军事活动的义务。

三、《中华人民共和国兵役法》

现行的《中华人民共和国兵役法》(以下简称《兵役法》)是1984年5月第六届全国人民代表大会通过,并经过2011年10月29日第十一届全国人民代表大会第二十三次会议修改的。《兵役法》是国家关于公民参加军队和其他武装组织或在军队外接受军事训练的法律,共十二章七十四条。《兵役法》主要规定了中国的兵役制度,公民的兵役义务和权利,兵员的平时征集和战时动员,预备役人员的军事训练,高等院校和高级中学学生的军事训练,违反兵役法的惩处等。这里主要介绍《兵役法》规定的兵役制度和学生军事训练的内容。

1. 兵役制度

兵役制度是兵役法的核心内容,《兵役法》规定:“中华人民共和国实行义务兵与志愿兵相结合、民兵与预备役相结合的兵役制度。”

(1) 义务兵与志愿兵相结合。实行义务兵与志愿兵相结合,是我国常备军制度建设的一项重大改革。实行义务兵与志愿兵相结合,可以最大限度地克服义务兵役制和志愿兵役制的不足,充分发挥两种兵役制度的长处,便于优化兵员构成,提高兵员素质,进一步增强部队的战斗力。

(2) 民兵与预备役相结合。实行民兵与预备役相结合,是我国加强后备力量建设、做好反侵略战争准备的重要战略举措。它是继承传统民兵制度的实际需要,也是建立完善预备役制度的必要补充。实行民兵与预备役相结合,不仅可以使我国的兵役制度更加完善,而且有利于储备高质量的强大后备力量,有利于应对未来的反侵略战争。

2. 兵员的征集

(1) 普通兵员的征集,即依据法律规定并通过一定的工作程序,将符合服现役条件的应征公民征集到军队服现役。全国每年征集的人数、要求和时间,统一由国务院和中央军委的征兵命令规定。

(2) 大学生兵员的征集,即征集在校大学生入伍,是党中央、国务院、中央军委站在时代发展前沿,着眼世界安全形势和军事变革发展,高瞻远瞩,审时度势,作出的重大决策和部署,是新形势下优化兵源结构、提高兵源素质和战斗力、加强国防和军队现代化建设的重大举措。征集对象必须是经国家和地方批准设立的全日制公办普通高等学校、民办普通高等学校和独立学院年满18~22岁的应届男性学生,其中,高职(专科)毕业生年龄可放宽到23岁,本科以上学历可放宽到24岁。自考、成教、国防生、军校生、预科、专升本以及军校为地方培养的毕业生,不属于接受范围。征集的政治条件,按公安部、总参谋部、总政治部《关于征集公民服现役的政治条件的规定》和有关规定执行;体格条件,按国防部颁发的《应征公民体格检查标准》和有关规定执行。征集程序是按照本人报名、学校推荐、体检政审、批准入伍的过程进行。

3. 学生的军事训练

《兵役法》第四十三条规定:“高等院校的学生在就学期间,必须接受基本军事训练。根据国防建设的需要,对适合担任军官职务的学生,再经过短期集中训练,考核合格的,经军事机关批准,服军官预备役。”这既是新时期赋予大学生的一项光荣任务,又是公民履行兵役义务的一种形式。

《兵役法》中单列“高等院校和高级中学学生的军事训练”,体现了国家高度重视学生军

训工作。学生军训工作是一项利国强军的战略举措。现在的大学生和中学生是新世纪社会主义现代化事业的建设者和保卫者,他们将投身祖国现代化建设,不少人还将走进军队和民兵、预备役部队行列。对他们进行军事训练,既是全面贯彻党的教育方针,推进素质教育,培养“四有”新人的客观要求,也是开展全民国防教育,强化国防意识,为国防建设培养高素质后备人才的战略任务。

四、《中华人民共和国国防教育法》

《中华人民共和国国防教育法》(以下简称《国防教育法》)于2001年4月28日公布施行。它是我国第一部全面调整和规范国防教育的重要法律,共六章三十八条。它以毛泽东、邓小平、江泽民关于加强国防教育的重要论述为指导,以《国防法》和《教育法》为依据,科学地总结了我国国防教育的理论成果和实践经验,并制定了一系列加强新形势下的全民国防教育的有效措施,适应了我国的国情和我国所面临的国际安全形势。根据立法的指导思想,《国防教育法》明确了“国防教育是建设和巩固国防的基础,是增强民族凝聚力、提高全民素质的重要途径”;明确了“国防教育贯彻全民参与、长期坚持、讲求实效的方针,实行经常教育与集中教育相结合、普及教育与重点教育相结合、理论教育与行为教育相结合的原则”;要求“针对不同对象确定相应的教育内容分类组织实施”;明确了国防教育的领导体制和各级国防教育工作机构的职责;确定设立全民国防教育日。同时,《国防教育法》还对学校国防教育、社会国防教育、国防教育的保障以及法律责任等作了明确规定。根据《国防教育法》的规定,军队在搞好自身国防教育的同时,还应当积极支持和协助地方开展国防教育,这是军队义不容辞的责任。可以说,这部法律的制定,集中反映了各方面的意见和建议,充分体现了广大人民群众的心愿,为全民国防教育健康、持久、深入地开展下去提供了可靠的法律保障。

第三节 国防建设

国防建设是国家为提高国防能力而进行的各方面的建设。党的四代领导核心高度重视国防和军队建设。在新世纪的征途上,只有努力加强国防和军队建设,才能更好地担负起保卫国家主权和领土完整的神圣使命,保证社会主义现代化建设顺利进行。

一、国防领导体制

1. 中共中央的国防领导职权

中国共产党作为执政党,是领导中国社会主义事业的核心力量。中共中央在国家生活包括国防事务中发挥着决定性的领导作用。有关国防、战争和军队建设的重大问题,都由中共中央、中央军委、中央政治局及其常务委员会作出决策并通过必要的法定程序,作为党和国家的统一决策贯彻执行。《中国人民解放军政治工作条例》规定:“中国人民解放军必须置于中国共产党的绝对领导之下,其最高领导权和指挥权属于中国共产党中央委员会和中央军事委员会。”

2. 全国人民代表大会的国防职权

中华人民共和国全国人民代表大会是最高国家权力机关。它在国防方面的职权主要有:决定战争与和平的问题;制定有关国防方面的基本法律;选举中央军事委员会主席,根据中央军事委员会主席的提名,决定中央军事委员会其他组成人员,并有权罢免以上人员;审查和批准包括国防建设计划在内的国民经济和社会发展规划及计划执行情况的报告;审查和批准包括国防经费预算在内的国家预算和预算执行情况的报告;改变或者撤销全国人民代表大会常务委员会在国防方面的不适当的决定;应当由全国人民代表大会行使的国防方面的其他职权。

3. 国家主席在国防方面的职权

中华人民共和国主席在国防方面的职权主要有:根据全国人民代表大会的决定和全国人民代表大会常务委员会的决定,宣布战争状态;根据全国人民代表大会的决定和全国人民代表大会常务委员会的决定,发布动员令;公布全国人民代表大会及其常务委员会制定的有关国防方面的法律;根据全国人民代表大会常务委员会的决定,授予在国防方面国家的勋章和荣誉称号;根据全国人民代表大会常务委员会的决定,批准和废除同外国缔结的有关国防方面的条约和重要协定。

4. 国务院在国防方面的职权

中华人民共和国国务院是最高国家权力机关的执行机关,是最高国家行政机关。它在国防方面的职权是领导和管理国防建设事业,主要包括:编制国防建设发展规划和计划;制定国防建设方面的方针、政策和行政法规;领导和管理国防科研生产;管理国防经费和国防资产;领导和管理国民经济动员工作和人民武装动员、人民防空、国防交通等方面的有关工作;领导和管理拥军优属工作和退役军人的安置工作;领导国防教育工作;与中央军事委员会共同领导中国人民武装警察部队、民兵的建设和征兵、预备役工作以及边防、海防、空防的管理工作;法律规定的与国防建设事业有关的其他职权。

5. 中央军事委员会在国防方面的职权

中华人民共和国中央军事委员会是最高国家军事机关,负责领导全国武装力量。其职权主要包括:统一指挥全国武装力量;决定军事战略和武装力量的作战方针;领导和管理中国人民解放军的建设,制定规划、计划并组织实施;向全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会提出议案;根据宪法和法律,制定军事法规,发布决定和命令;决定中国人民解放军的体制和编制,规定军委各部门以及战区、军种和其他军区级单位任务和职责;依照法律、军事法规的规定,任免、培训、考核和奖惩武装力量成员;批准武装力量的武器装备体制和武器装备发展规划、计划;协同国务院领导和管理国防科研生产;会同国务院管理国防经费和国防资产;法律规定的其他职权。

二、国防政策

国防政策,是国家在一定时期所制定的关于国防建设和斗争的基本行动准则。我国的国防政策是由中国的国家利益、社会制度、对外政策和历史文化传统等因素所决定的。新世纪新阶段中国国防政策的基本内容是:

1. 维护国家安全统一,保障国家发展利益

防备和抵抗侵略,确保国家领海、领空和边境不受侵犯。反对和遏制“台独”分裂势力及其活动,防范和打击一切形式的恐怖主义、分裂主义和极端主义。

2. 实现国防和军队建设全面协调可持续发展

坚持国防建设与经济建设协调发展的方针,把国防和军队现代化建设融入经济社会发展体系之中,使国防和军队现代化进程与国家现代化进程相一致。

3. 加强以信息化为主要标志的军队质量建设

坚持以机械化为基础,以信息化为主导,推进信息化机械化复合发展,实现军队火力、突击力、机动能力、防护能力和信息能力整体提高。

4. 贯彻积极防御的军事战略方针

立足于打赢信息化条件下的局部战争,着眼维护国家主权、安全和发展利益的需要,做好军事斗争准备。逐步建立集中统一、结构合理、反应迅速、权威高效的现代国防动员体系。以联合作战为基本作战形式,发挥诸军兵种作战优长。

5. 坚持自卫防御的核战略

中国的核战略贯彻国家的核政策和军事战略,根本目标是遏制他国对中国使用或威胁使用核武器。中国始终奉行在任何时候、任何情况下都不首先使用核武器的政策,无条件地承诺不对无核武器国家和无核武器区使用或威胁使用核武器,主张全面禁止和彻底销毁核武器。

6. 营造有利于国家和平发展的安全环境

按照和平共处五项原则开展对外军事交往,发展不结盟、不对抗、不针对第三方的军事合作关系。参与国际安全合作,加强与主要大国和周边国家的战略协作和磋商,开展双边或多边联合军事演习,推动建立公平、有效的集体安全机制和军事互信机制,共同防止冲突和战争。

三、国防建设的目标和任务

巩固国防,捍卫国家主权,维护世界和平,促进国防建设与国民经济的协调发展,实现国防现代化,是我国国防建设的目标,也是整个国家建设的目标之一,这一目标是由国防的基本目的和国家利益的需要所决定的。我国国防的目标和任务是:

1. 巩固国防,防备和抵抗侵略

中国的领陆、内水、领海、领空神圣不可侵犯。中国根据新形势下国家防卫的需要,坚持对国防活动的统一领导,坚持独立自主和全民自卫原则,实行积极防御的军事战略,加强武装力量建设和边防、海防、空防建设,采取有效的防卫和管理措施,保卫国家安全,维护海洋权益。一旦国家遭受侵略,中国将依照宪法和法律,坚决进行抵抗。

2. 制止分裂,实现祖国完全统一

中国是全国各族人民共同缔造的统一的民族国家。中国政府禁止对任何民族的歧视和压迫,也禁止任何破坏民族团结和制造国家分裂的行为。台湾是中国不可分割的一部分。中国政府按照“和平统一、一国两制”的基本方针和现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张,以最大的诚意、尽最大的努力争取和平统一的前景,但决不承诺放弃使用

武力。中国坚决反对任何国家向“台湾”出售武器或与台湾进行任何形式的军事结盟。中国武装力量坚决捍卫国家主权和统一,有决心、有能力制止任何分裂行径。

3. 制止武装颠覆,维护社会稳定

中国宪法和法律禁止任何组织或个人组织、策划、实施武装叛乱或武装暴乱,颠覆国家政权,推翻社会主义制度。中国坚决反对一切形式的恐怖主义、分裂主义和极端主义。中国武装力量把依法维护社会秩序和社会稳定作为重要职责,严厉打击各种恐怖活动,打击敌对势力的渗透和破坏活动,打击危害社会稳定的各种犯罪活动,促进社会的安定团结。

4. 加强国防建设,实现国防和军队现代化

中国坚持国防建设与经济建设协调发展的方针,坚持走一条经费投入比较少而效益比较高的道路,在经济发展的基础上推进国防和军队现代化,坚定不移地走有中国特色的精兵之路,适应世界军事变革的形势,积极推行中国特色的军事变革,努力完成机械化和信息化建设的双重历史任务,实现军队现代化的跨越式发展。

5. 维护世界和平,反对侵略扩张

中国不称霸,不参加军事集团,不谋求势力范围,反对战争政策、侵略政策和扩张政策,反对军备竞赛。中国支持国际社会为公正合理地解决国际争端所做的努力,支持一切有利于维持全球战略平衡和稳定的活动,积极参与国际反恐怖主义合作。

四、我国国防建设的主要成就

新中国成立以后,经过几十年的艰苦奋斗,国防建设取得了举世瞩目的成就,在世界上赢得了信誉。我国国防建设无论是在政治上还是在国防力量上都在不断加强。国防建设所取得的成就有以下几个方面。

1. 建立和完善了有中国特色的武装力量领导体制

我国的武装力量领导体制是在长期的革命战争中形成和发展起来的。1949年10月19日成立了中央人民政府人民革命军事委员会。从1982年起,党和国家共同设立中央军事委员会。这种体制,既贯彻了党对军队绝对领导的根本原则,又适应了我军已成为国家的主要组成部分的实际情况,进一步完善了国家武装力量的领导体制,体现了党领导军队与国家领导军队的一致性。这种领导体制,便于运用国家机器来加强武装力量的建设,既可使党中央对军事工作的决策、指示具有法律效力,成为国家意志,又能保证军队的最高领导权、指挥权高度集中统一。这种领导体制,也符合我国的国情和军情,坚持了党领导军队的传统,体现了四项基本原则这个立国之本的要求,体现了中国共产党作为唯一的执政党在国家政治生活中的领导地位和作用。

2. 现代化、正规化和革命化军队建设取得突破性的进展

20世纪90年代以来,根据高技术战争的特点和影响,人民解放军开始把军事斗争准备的立足点放在打赢现代技术,特别是高技术条件下的局部战争上面。军队建设逐步实现由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型的转变。在发展武器装备方面,人民解放军根据现代技术,特别是高技术条件下局部战争的需要,努力发展高技术“撒手锏”;在调整改革体制编制方面,人民解放军进一步压缩了军队规模,优化诸军兵种比例结构,完善合成体制,使军队体制编制更加适应现代战争的需要;在改革教育训练方面,为培养掌握现

代科技知识和战争知识、精通现代军事科学理论的高层次指挥人才,指挥院校增设了硕士、博士生教育,部队训练加大了实战力度。

3. 形成了门类齐全、综合配套的国防科技工业体系

国防科技是衡量一个国家综合国力的重要标志之一。在党中央、国务院、中央军委的关怀和领导下,经过几十年的建设和发展,我国的国防科技工业建立起了包括电子、船舶、兵器、航空、航天和核能等门类齐全、综合配套的科研实验生产体系,为我军现代化建设做出了重要贡献。

4. 国防后备力量建设取得了长足的发展

党的十一届三中全会以来,我国国防后备力量建设,经过一系列的调整改革,各项工作均取得了显著的成绩。一是实现了指导思想战略性转变,走上了相对和平时期稳步发展的轨道。二是确立并实行了民兵与预备役相结合的制度,初步形成了具有中国特色的国防后备力量体系。三是注重宏观指导,合理布局,边海防、大中城市和重点地区的民兵工作进一步加强。四是民兵、预备役部队在参战支前、保卫边疆、发展生产、扶贫帮困、抢险救灾、维护社会治安等方面发挥了重要作用,为国家的改革、发展和稳定做出了巨大的贡献。五是健全了国防动员机构。军队从军委各机关到各战区、集团军、师、团均设有动员机构或动员军官。省军区、军分区、人武部既是同级党委的军事部门,又是政府的兵役机关,是兼后备力量建设与动员工作于一体的机构。六是加强了国防教育,恢复并加强了对大学、高中(含相当于高中)在校学生的军训工作,使国防教育逐步纳入整个国民教育体系之中。

五、现代国防观

现代国防观是建立在深刻理解现代国防内涵基础上的一种理性思维,绝不仅仅是现代军事意识、战争意识,而且还应包括现代竞争意识、科学意识、自强意识,面向世界、面向未来、面向现代化的意识。现代国防观是以爱国主义为核心,是建立在现代国防基础上对维护国家利益为目标的一种理性思维。对于高校大学生来说就是以建立在强烈的爱国主义基础上,以维护国家利益为目标的,对于现代国防观的一种肯定性认识以及在此基础上形成的积极的群众性心态。

现代国防不只是传统的保证主权、领土完整,而是要放眼海洋大陆架、公海、极地和、电磁空间、外层空间以维护国家权益;现代国防不只是有战时打赢战争的功能,而且有平时遏制战争的威慑功能;现代国防不只是对人力、物力、财力的消耗,又具有对经济促进的“增殖”功能;现代国防不只是为了应付、抵御外敌入侵的局部、短期行为,而是为了至高无尚的国家利益的全局、长期经常性的神圣事业。由此可见,现代国防不单是军队或某个部门或某些人的事,而是一个国家、社会、全民的大事。

第四节 武装力量

中华人民共和国的武装力量由中国人民解放军现役部队和预备役部队、中国人民武装警察部队、民兵组成。中华人民共和国中央军事委员会领导并统一指挥全国的武装力量。中华人民共和国设有国防部,隶属于国务院,是国务院领导和管理国防建设事业的部门。

一、中国武装力量的性质、宗旨及使命

1. 中国武装力量的性质

人民军队是中国共产党缔造和领导的,用马列主义毛泽东思想武装起来的,是中华人民共和国的武装力量,是人民民主专政的坚强柱石,是捍卫社会主义祖国的钢铁长城,是建设中国特色社会主义的重要力量。

《中华人民共和国宪法》规定:“中华人民共和国的武装力量属于人民。”这个规定揭示了我军同一切剥削阶级军队和旧式军队的本质区别。阐明了中国人民解放军是人民军队的根本性质,体现了我军全心全意为人民服务的唯一宗旨和同人民群众血肉相联的关系。

2. 中国武装力量的宗旨

全心全意为人民服务,是人民军队的根本宗旨。全心全意为人民服务的宗旨,是由我军的无产阶级性质决定的,是我军区别剥削阶级军队的重要标志。我军之所以能够发展壮大,能在人民中享有崇高的威望,最根本的原因,就是我军始终坚持全心全意为人民服务的建军宗旨。

3. 中国武装力量的使命

中国人民解放军的任务是巩固国防,抵抗侵略,捍卫人民共和国和社会主义制度,保卫人民的和平劳动,全心全意为人民服务。

二、中国武装力量的构成

中华人民共和国武装力量,由中国人民解放军、中国人民武装警察部队、民兵组成。通常情况下,称之为“三结合”武装力量体制。中华人民共和国中央军事委员会领导并统一指挥全国武装力量。

(一) 中国人民解放军

中国人民解放军是中华人民共和国武装力量的骨干,由现役部队和预备役部队组成。现役部队由陆军、海军、空军、火箭军和战略支援部队组成。

中国人民解放军预备役部队组建于1983年,是以现役军人为骨干,以预备役军官、士兵为基础,按统一编制为战时实施成建制快速动员而组建起来的部队,其师团已纳入军队建制序列,授有番号、军旗。预备役部队平时隶属省军区,战时动员后归指定的现役部队指挥。预备役军官中,有些是地方党政领导干部。预备役部队的基本任务是:努力提高部队的军政素质,不断增强现代条件下快速动员和作战能力;切实做好战时动员的各项准备工作;随时准备转为现役部队,执行作战任务;积极参加社会主义建设,在物质文明和精神文明建设中,发挥骨干作用。预备役部队的军事训练,按照训练大纲的规定进行。根据部队担负任务的需要,每年在完成军官、士兵基本训练的基础上,安排一些应用课目训练。通过训练,使预备役军官和士兵掌握必备的技术、战术技能,提高部队快速动员和整体进行作战任务的能力,做到一声令下,能收得拢,拉得出,会打仗。组建预备役部队具有重要意义。它是实施成建制快速动员的好形式,是提高储备质量的好办法,是节约军费开支、加强国防建设的好措施。

(二) 中国人民武装警察部队

中国人民武装警察部队诞生于人民军队的摇篮,是党领导的人民武装力量的重要组成

部分。1982年6月,中共中央决定组建中国人民武装警察部队。1983年4月,中国人民武装警察部队总部在北京成立,属于国务院编制序列,由国务院、中央军委实施双重领导,实行统一领导管理与分级指挥相结合的体制。武警部队肩负着维护国家安全和社会稳定、保卫人民美好生活的重大职责,主要承担执勤、处突、反恐怖、抢险救援、防卫作战等任务,在维护政治安全特别是政权安全、制度安全中发挥着重要作用。

武警部队自成立以来始终在调整改革中前行。落实党的十九大关于“建设现代化武装警察部队”的要求,按照“军是军、警是警、民是民”的原则,对武警部队领导指挥体制进行调整已经成为必然要求。自2018年1月1日零时起,中国人民武装警察部队由党中央、中央军委集中统一领导,实行中央军委—武警部队—部队领导指挥体制。武警部队归中央军委建制,不再列国务院序列。这是党中央从全面落实党对全国武装力量的绝对领导、坚持和发展中国特色社会主义军事制度出发做出的重大政治决定,对实现党在新时代的强军目标、推进国家治理体系和治理能力现代化、实现党和国家长治久安具有重大而深远的意义。

2018年3月,根据中共中央印发的《深化党和国家机构改革方案》,将列武警部队序列、国务院部门领导管理的现役力量全部退出武警,将国家海洋局领导管理的海警队伍转隶武警部队,将武警部队担负民事属性任务的黄金、森林、水电部队整体移交国家相关职能部门并改编为非现役专业队伍,同时撤收武警部队海关执勤兵力,彻底理顺武警部队领导管理和指挥使用关系。调整后武警部队根本职能属性没有发生变化,不列入人民解放军序列。武警部队按照多能一体、有效维稳的战略要求,完善以执勤处突和反恐维稳为主体的力量体系。

(三) 中国民兵

中国民兵初建于第一次国内革命战争时期。革命战争年代,民兵为民族的解放和新中国的建立作出了巨大的贡献。新中国成立后,中国民兵在建设祖国、保卫祖国中发挥了重大作用。民兵是国家的后备武装力量。其作用主要表现在三个方面:积极参加社会主义现代化建设,带头完成生产任务;担负战备勤务,保卫边疆,维护社会治安的任务;随时准备参军作战,抵抗侵略,保卫祖国。

三、中国武装力量体制

中国人民解放军是中国共产党缔造和领导的人民军队,是中国武装力量的主体,建立于1927年8月1日,建立之初仅由陆军组成。目前,人民解放军由现役部队和预备役部队组成,总员额保持在200万以内。现役部队是国家的常备军,由陆军、海军、空军、火箭军和战略支援部队组成,主要担负防卫作战任务,必要时可以依照法律规定协助维护社会秩序。中央军委通过相关职能部门对全军实施作战指挥和建设领导。

(一) 多部门制

2016年1月,军委机关调整组建任务基本完成,这是我军领导指挥体制改革取得的一个突破性进展,是全面实施改革强军战略的一个标志性成果,是走中国特色强军之路迈出的关键一步。

调整组建后,军委机关由原来的总参谋部、总政治部、总后勤部、总装备部等4个总部,改为7个部(厅)、3个委员会、5个直属机构共15个职能部门,即:军委办公厅、军委联合参谋部、军委政治工作部、军委后勤保障部、军委装备发展部、军委训练管理部、军委国防动员部、军委纪委、军委政法委、军委科技委、军委战略规划办公室、军委改革和编制办公室、军委

国际军事合作办公室、军委审计署、军委机关事务管理总局。

军委联合参谋部,主要履行作战筹划、指挥控制和作战指挥保障,研究拟制军事战略和军事需求,组织作战能力评估,组织指导联合训练、战备建设和日常战备工作等职能。

军委政治工作部,主要履行全军党的建设、组织工作、政治教育和军事人力资源管理等职能。

军委后勤保障部,主要履行全军后勤保障规划计划、政策研究、标准制定、检查监督等职能。

军委装备发展部,主要履行全军装备发展规划计划、研发试验鉴定、采购管理、信息系统建设等职能。

军委训练管理部,有利于加强对全军军事训练的统一筹划和组织领导,有利于加强部队和院校管理,使军事训练与部队管理紧密融合,更好推进实战化训练和依法治军、从严治军。

军委国防动员部,主要履行组织指导国防动员和后备力量建设职能。领导管理省军区,有利于从战略层面加强对国防动员和后备力量建设的组织领导。

军委纪律检查委员会,发挥纪检监督作用,推动纪委双重领导体制落到实处,强化纪检监督的独立性、权威性。

军委政法委员会,可以加强军委对军队政法工作的领导,有利于深入推进依法治军从严治军,更好发挥政法部门职能作用,防范和查处违法犯罪活动,保持部队纯洁和巩固。

军委科学技术委员会,主要是加强国防科技战略管理,推动国防科技自主创新,协调推进科技领域军民融合发展。

军委战略规划办公室,完善全军战略规划体制机制,有利于强化军委战略管理功能,加强军队战略规划集中统管,提高国防和军队建设质量和效益。

军委改革和编制办公室,主要是履行国防和军队改革筹划协调职能,指导推动重大改革实施,负责全军组织编制管理等工作。

军委国际军事合作办公室,主要负责对外军事交流合作,管理和协调全军外事工作。

军委审计署,主要履行军队审计监督职能,组织指导全军审计工作。

军委机关事务管理总局,统一负责军委机关及有关直属单位管理保障工作,有利于加强资源的统筹管理和使用,减少保障机构和人员,提高管理和保障效益。

(二) 军种体制

人民解放军军种体制,是指军队按军种构成的组织体系。中国人民解放军由陆军、海军、空军、火箭军和战略支援军五个军种构成。每个军种都是一个多系统和多层次有机结合的整体,不仅有战斗兵种、战斗保障兵种及专业部队,而且设有各级领导机构、后勤保障系统和院校培训体系。各军种还建有相当规模的预备役部队。

1. 中国人民解放军陆军

中国人民解放军陆军,由步兵(摩托化步兵、机械化步兵、山地步兵)、装甲兵(坦克兵)、炮兵、防空兵、陆军航空兵、工程兵、防化兵、通信兵、电子对抗兵等兵种及侦察兵、测绘兵、汽车兵等专业兵种构成。步兵是徒步或搭乘装甲输送车、步兵战车实施机动和作战的兵种,是地面作战的主要力量。装甲兵是以坦克及其他装甲战车、保障车辆为基本装备,进行地面突击任务的兵种。炮兵是以各种压制火炮、反坦克火炮、反坦克导弹和战役战术导弹为基本装

备,进行地面火力突击任务的兵种。防空兵是以高射炮、地空导弹武器系统为基本装备,进行对空作战任务的兵种。陆军航空兵是装备攻击直升机、运输机和其他专用直升机及轻型固定翼飞机,进行空中机动和支援地面战斗的兵种。

中国人民解放军陆军的基本组织层次为:集团军、师(旅)、团、营、连、排、班。陆军按任务还划分为野战部队、边防部队、警卫警备部队等。野战机动部队的编制序列一般是:集团军、师(旅)、团、营、连、排、班。海防部队、边防部队和警卫警备部队,根据担负的作战任务和地理条件,确定编组方式。

陆军之前未设立独立的领导机关,领导机关职能由四总部代行,七大军区直接领导所属陆军部队。2015年12月31日,中国人民解放军陆军领导机构正式成立。

陆军领导机构的成立是党中央、中央军委和习主席作出的战略决策,是深化国防和军队改革的一个重大举措,有利于加快陆军现代化建设步伐,为健全联合作战指挥体制创造条件,也有利于军委机关调整职能、精简机构人员。



图文

军队改革要闻

2. 中国人民解放军海军

中国人民解放军海军,成立于1949年4月23日,主要任务是独立或协同陆军、空军防御敌人从海上的入侵,保卫领海主权,维护海洋权益。海军由水面舰艇部队、潜艇部队、海军航空兵、海军岸防兵、海军陆战队等兵种及专业兵构成。

水面舰艇部队是在水面进行作战任务的兵种,是海军的基本作战兵力,包括战斗舰艇部队和勤务舰船部队,具有在广阔海域进行反舰、反潜、防空、水雷作战和对岸攻击作战能力。其编制层次通常为支队(相当于师级)、大队(相当于团级)、中队(相当于营级),如驱逐舰支队、护卫舰大队、导弹快艇中队等。

潜艇部队是在水下进行作战任务的兵种。按潜艇动力,分为常规动力潜艇部队、核动力潜艇部队;按武器装备,分为鱼雷潜艇部队、导弹潜艇部队和战略导弹潜艇部队。基本编制为支队,辖有若干艘潜艇(团级)。

海军航空兵是主要在海洋上空进行作战任务的兵种。通常由轰炸航空兵、歼击轰炸航空兵、歼击航空兵、强击航空兵、侦察航空兵、反潜航空兵部队和执行预警、电子对抗、运输、救护等保障任务的部队编成。其编制层次为舰队航空兵、航空兵师、团、大队(营)、中队(连)。

海军岸防兵是海军部署于沿海重要地段、岛屿,以火力进行海岸防御任务的兵种。通常由海岸导弹部队和海岸炮兵部队组成。其编制有独立团、营、连等,分属于海军基地或水警区。

海军陆战队是海军中担负渡海登陆作战任务的兵种,是实施两栖作战的快速突击力量。通常由陆战步兵、炮兵、装甲兵、工程兵及侦察、通信等部(分)队组成。其编制序列为旅、营(团)、连、排、班。

中国人民解放军海军领导机关设有司令部、政治工作部、后勤保障部、装备部,下辖北海、东海、南海舰队和海军航空兵部,各舰队辖基地、舰艇支队、水警区等。

海军扩大近海防御作战空间和防御纵深,加强、完善近海战场建设,增强在近海遂行海上战役的综合作战能力和核反击能力。按照精干、顶用的原则,减少领导指挥层次,对各种作战力量进行科学编成,突出海上作战兵力特别是两栖作战兵力建设。加快更新海军武器装备,重点发展新型作战舰艇,以及多种专用飞机和配套装备,提高武器装备的信息化水平和远程精确打击能力。参加诸军兵种联合演练,提高联合作战能力和海上综合保障能力。

3. 中国人民解放军空军

中国人民解放军空军,成立于1949年11月11日,主要任务是组织国土防空,保卫国家领空和重要目标的空中安全;组织相对独立的空中进攻作战;在联合战役中,独立或协同陆军、海军、火箭军和战略支援部队作战,抗击敌人从空中入侵,或从空中对敌实施打击。空军实行空防合一的体制,由航空兵、地空导弹兵、高射炮兵、空降兵以及通信、雷达、电子对抗、防化、技术侦察等专业部(分)队组成。

航空兵是空军的主要组成部分和作战力量,由歼击、强击、轰炸、侦察、运输航空兵及保障部(分)队组成。歼击航空兵是歼灭敌空中飞机和飞航式空袭兵器的兵种;强击航空兵是攻击敌地面部队或其他目标的兵种;轰炸航空兵是对地面、水面目标实施轰炸的进攻兵种;侦察航空兵是以侦察机为基本装备,从空中获取情报的兵种;运输航空兵是装备军用运输直升机,进行空中输送任务的兵种。航空兵通常按师、团、大队、中队体制编成。地空导弹兵、高射炮兵通常按师(旅)、团、营、连体制编成。空降兵按军、师、团、营、连体制编成。

地空导弹兵是装备地空导弹,执行防空任务的兵种,通常与歼击航空兵、高射炮兵共同进行作战任务。

高射炮兵主要用于防空作战,歼灭敌空中目标,协助歼击航空兵夺取制空权。

空降兵是以机降或伞降方式介入地面作战的兵种,由步兵、装甲兵、炮兵、工程兵、通信兵及其他专业部(分)队组成,主要任务是夺取敌纵深内的重要目标或地域。

人民解放军空军领导机关设有司令部、政治部、后勤部、装备部。其下的基本组织层次为:军区空军,空军军(基地)、师(旅)、团(站)、大队(营)、中队(连)。战区空军现有五个:东部战区、南部战区、西部战区、北部战区、中部战区。战区空军根据任务辖一至数个空军军(基地)或航空兵师,一至数个防空混成师、地空导弹师(旅、团)、雷达旅(团)或高炮旅(团)。空军在重要方向和重要目标区设有军或相当于军的基地,下辖数个航空兵师及必要的战斗保障、勤务保障部(分)队。

空军适应信息化空中作战要求,逐步实现由国土防空型向攻防兼备型转变。重点发展新型战斗机、防空反导武器、信息作战手段和空军指挥自动化系统,培养适应信息化空中作战的复合型人才,加强多兵种、多机种合同作战训练,提高空中打击、防空作战、信息对抗、预警侦察、战略机动和综合保障能力,努力建设一支总体规模适度、编成结构合理、武器装备先进、系统配套集成、信息支援和作战手段完备的空中防卫作战力量。

4. 中国人民解放军火箭军

中国人民解放军火箭军是中国人民解放军新的军种,由第二炮兵更名而来,于2015年12月31日正式成立,是中国大国地位的战略支撑,是维护国家安全的重要基石。

中国人民解放军火箭军由战略核导弹部队、战役战术常规导弹部队及相应保障(分)部队构成。

战略核导弹部队是一支具有一定规模和实战能力的主要核反击作战力量,直接由中央军委指挥。战略核导弹部队装备地地战略核导弹武器系统,主要任务是遏制敌人对中国使用核武器,并在敌人对中国发动核袭击时,遵照统帅部命令,独立或联合其他军种的战略核部队对敌人实施有效自卫核反击。地地战略导弹部队是一支具有一定规模和实战能力的主要核威慑和战略核反击力量。它由中程、远程和洲际导弹部队,工程部队,作战保障、装备技

术保障和后勤保障部队组成。

战役战术常规导弹部队装备常规战役战术导弹武器系统,进行常规导弹火力突击任务。它由近程、中近程常规导弹部队,工程部队,作战保障、装备技术保障和后勤保障部队组成。

火箭军领导机关设有司令部、政治工作部、后勤保障部、装备部,其下的基本组织层次为基地、旅、营。火箭军通过加强导弹武器的改进和研发,提高导弹武器和指挥、通信、侦察等配套装备的信息化水平,初步形成核常兼备、射程衔接、威力和效能明显增强的武器装备体系。

5. 战略支援部队

中国人民解放军战略支援部队是陆军、海军、空军、火箭军之后的第五大军种,是一个全新的军种,于2015年12月31日正式成立。战略支援部队主要是将战略性、基础性、支撑性都很强的各类保障力量进行功能整合后组建而成的,是维护国家安全的新型作战力量,是我军新质作战能力的重要增长点。成立战略支援部队,有利于优化军事力量结构、提高综合保障能力。

(三) 战区体制

2016年2月1日,中国人民解放军五大战区正式成立,原七大军区撤销。中国军队由此进入“战区时代”。5个战区机关均为正大军区级,归中央军委建制领导。

调整划设东部战区、南部战区、西部战区、北部战区、中部战区,是从军委管总、战区主战、军种主建的总原则出发,根据我国安全环境和军队担负的使命任务确定的,有利于健全联合作战指挥体制,构建联合作战体系,更好地维护国家主权、安全和发展利益,维护地区稳定和世界和平。

组建战区联合作战指挥机构,是党中央和中央军委着眼实现中国梦强军梦作出的战略决策,是全面实施改革强军战略的标志性举措,是构建我军联合作战体系的历史性进展,对确保我军能打仗、打胜仗,有效维护国家安全,具有重大而深远的意义。

四、军队武器装备建设

武器装备是武装力量用于实施和保障战斗行动的武器、武器系统和与之配套的其他军事技术器材的统称。现代武器种类繁多,有多种分类方法。如:按能源和构造原理可分为射击武器、爆炸武器、生物武器、化学武器、激光武器和粒子束武器等;按用途可分为压制式武器、反坦克武器、防空武器、反舰武器、反潜武器、反导武器和反卫星武器等;按用途可分为大规模杀伤性武器(核武器、化学武器、生物武器)和常规武器等;按操作人员数量可分为单兵武器(手枪、步枪等)和兵组武器(火炮、坦克等);按可携行程度可分为轻武器(枪械、火箭筒等)和重武器(坦克、火炮等);按主要装备对象可分为陆军武器、海军武器、空军武器、火箭军武器和战略支援部队武器等。人民解放军适应军事高科技发展和防卫作战需要,认真贯彻科技强军、质量建军方针,加快武器装备发展,努力提高武器装备现代化水平。

1. 陆军的主要武器装备

步兵的武器装备。摩托化步兵装备有各种输送汽车,具有快速机动能力,能乘车机动战斗;机械化步兵装备有步兵战车、装甲输送车,具有较强的火力、机动能力和装甲防护能力,便于和坦克配合作战,既可乘车战斗,也可徒步战斗;步兵的武器主要有手枪、自动步枪、冲锋枪、机枪、手榴弹、火箭筒、喷火器、迫击炮和无后坐力炮等。这些武器重量轻,便于携带、操作和近战。



图文
陆军武器装备
展示

炮兵的武器装备。炮兵的武器主要有:多种口径的加农炮、榴弹炮、加农榴弹炮、火箭炮、迫击炮、无后坐力炮和反坦克导弹。上述火炮和导弹,性能特点和用途不同,形成炮兵武器系统。

装甲兵的武器装备。装甲兵的主要武器装备为坦克、装甲车辆和自行火炮。坦克分为主战坦克和特种坦克。人民解放军装备有多种型号的主战坦克和轻型坦克。特种坦克和其他战斗车辆,有水陆坦克、扫雷坦克、侦察坦克、喷火坦克和步兵战车、装甲输送车、装甲侦察车、装甲指挥车等。

防空兵的武器装备。主要有高射机枪和各种口径的高射炮。这些高炮射界大,死角小,瞄准和发射速度快,射击精度较高,具有密集、猛烈的火力和较高的机动能力。防空导弹有单兵肩射式低空导弹,用以攻击能目视发现的空中目标。还有车载四联装防空导弹,用以对付低空、超低空目标,可同时对付多批目标。装备的第三代野战防空导弹能有效拦截当代先进的作战飞机及巡航导弹等精确制导武器,单车能独立作战,具有快速机动和伴随掩护能力。

陆军航空兵的武器装备。主要装备有多种攻击直升机(也称武装直升机)、运输直升机和其他类专用直升机。部分直升机除装备航空枪炮外,还可携带多种航空炸弹、航空火箭弹、导弹等。

其他兵种的装备。电子对抗兵装备有多种类型的电子侦察设备、电子干扰机和电子伪装器材;工程兵装备有地雷、爆破、筑路、渡河、桥梁、伪装、野战供水、工程侦察等器材和工程机械设备;防化兵装备有防化(核观测、化学侦察、洗消)、喷火和发烟等技术器材和设备;通信兵装备有多种型号的短波、超短波电台,单边带电台,超短波接力机,载波电话机等通信联络和自动化指挥的器材和设备。

2. 海军的主要武器装备

水面舰艇部队的武器装备。海军装备的战斗舰艇有多种型号的驱逐舰和护卫舰,以及多种型号的导弹艇、护卫艇、鱼雷艇、导弹护卫艇、猎潜艇、扫雷舰、布雷舰、登陆舰艇以及其他专业勤务船(包括运输船、油船、水船、工程船、侦察船等)。舰艇上的武器装备主要有:各型舰炮、舰舰导弹、反潜导弹和航空导弹,有的舰上还有舰载直升机。这些舰种各有专长,各有不同的用途,进行不同的作战任务。

潜艇部队的武器装备。海军装备有国产的多种型号的普通动力、核动力的鱼雷潜艇和导弹潜艇,以及引进的部分常规动力潜艇。艇上的武器装备有鱼雷、水雷、飞航式导弹、弹道导弹等。

海军航空兵的武器装备。海军航空兵装备的飞机大部分和空军航空兵基本相同。装备有歼击机、歼击轰炸机、轰炸机、强击机、侦察机、反潜机等。此外,还有各种运输机、直升机和其他特种飞机。机载武器有航炮、航空火箭弹,各种类型的航空炸弹、空空导弹、空舰导弹、鱼雷和深水炸弹等。

海军岸防兵装备有多种类型的岸舰导弹和自动化火炮。岸舰导弹的特点是飞行高度低、速度快、射程远、威力大、命中精度高。

海军陆战队装备有自动化的步兵武器装备、反坦克导弹、防空导弹、各种火炮、火箭炮,还配备有水陆两用坦克等。这些装备是按两栖作战的要求而编配的。它具有两栖化、装甲化、自动化等特点,具有较强的火力、机动力、突击力和保障能力。



图文
海军武器装备
展示

3. 空军的主要武器装备

歼击航空兵的武器装备。歼击航空兵装备有国产的多种型号歼击机和引进的第三代战斗机。机载武器除航炮外,还可携带航空火箭弹,航空炸弹和中、近程空空导弹,可用以在中距拦射和近距格斗中歼敌航空器。

轰炸航空兵的武器装备。轰炸航空兵装备有轰炸机,它作战半径较大,载弹量多,可携带各类常规炸弹、制导炸弹,也可携不定载核弹,还可携带照明弹等辅助炸弹。

强击航空兵的武器装备。强击航空兵装备有强击机。机载武器有航炮、航空火箭弹、航空炸弹等。

侦察航空兵的武器装备。侦察航空兵装备有多种型号的侦察机。机载设备有航空照相机、侧视雷达、电视和红外侦察设备等。

地空导弹兵和高射炮兵的武器装备。地空导弹兵装备有多种类型的地空导弹,其中引进的第三代地空导弹,是一种全天候、大空域、多通道、自行式防空导弹系统,可用于抗击敌大规模空袭,并在强电子干扰条件下,抗击不同高度的集群目标及巡航导弹。高射炮兵装备有 57 毫米、100 毫米的高炮。这些高炮系统配有炮瞄准雷达,具有全自动、全天候作战能力。

4. 火箭军的主要武器装备

火箭军装备有多种型号的地地战略导弹和战役战术常规导弹,包括近程导弹(射程在 1 000 千米以内)、中程导弹(射程在 1 000~3 000 千米)、远程导弹(射程在 3 000~8 000 千米)、洲际导弹(射程在 8 000 千米以上)。具有在昼夜间各种复杂气象条件下的发射能力。这些导弹的特点是:射程远,杀伤破坏威力大,命中精度高、突防能力和生存能力强。

建有与之配套的作战指挥、防护工程和其他各种设施。可以固定发射,也可以机动发射,因而具有较强的生存能力。



图文
空军武器装备
展示



图文
火箭军武器装
备展示

资料卡

“撒手锏”武器

“撒手锏”用来比喻关键时刻克敌制胜的武器。近几年我国即将服役或者已经服役的先进武器包括:

1. 99 式坦克是中国人民解放军最新的主战坦克,其具备优异的防弹外型,其炮塔和车体均采用复合装甲,抗弹能力成倍提高。

2. 武直-10 武装直升机,配红外热像仪,具备夜间作战能力,综合性能可与美国主力机种“阿帕奇”媲美。

3. 歼-20 是我国第五代重型双发隐形战斗机,融合全球多种优秀战机的精彩设计于一体。该机配备有源相控阵雷达和光电瞄准系统,具备隐形性能和强大的载荷能力。

4. “利剑”隐身无人攻击机首飞,使我国将成为继美、法两国之后,世界第三个试飞大型隐身无人攻击机的国家。

5. 东风-21D 中程反舰弹道导弹是我国专门为应对航母威胁而研制的打击海上移动目标的导弹,可成功袭击航母,至少能成功阻止航母靠近我国附近海域,被西方军事界称为“航母杀手”。

6. 052D 型防空导弹驱逐舰是我国海军最新一代导弹驱逐舰,该舰装备有 64 单元新型导弹垂直发射系统、70 倍口径 130 毫米新型单管隐身舰炮、新型综合指挥作战系统、新型红旗-9 反导防空导弹系统、攻陆巡航导弹、新型远程反舰导弹和某新型主动相控阵雷达系统。

7. 野牛级气垫登陆艇,是目前世界上最大的气垫登陆艇。该艇可携带 3 辆 T-80 型主战坦克或 8 辆 BMP-2 型步兵战车或 10 辆 BTR-70 型武装运兵车。当用于兵力投放时,该艇可携带 140 名作战人员及装备,以及 130 吨重的物资。

8. 中国首艘航空母舰“辽宁舰”,是中国人民解放军海军第一艘可以搭载固定翼飞机的航空母舰。

9. 歼-15 是中国第一代多用途舰载战斗机,具有作战半径大、机动性能好、载弹量多等特点,可根据不同作战任务携带多型反舰导弹、空空导弹、空地导弹以及精确制导炸弹等精确打击武器,具有全海域、全空域打击能力,被誉为凶猛强悍的“空中飞鲨”。

10. 东风-41 战略导弹,可以移动、竖立并通过特种卡车发射,射程 1.5 万公里,可以覆盖美国全境。导弹的第三级携带了 3 到 10 枚弹头,每枚弹头的爆炸当量至少为 10 万吨 TNT。

11. 056 型新型护卫舰,改舰采用隐身设计,舰体外飘,上层建筑内倾,形成一条贯穿舰体前后的折线,舰面上的设备如小艇、鱼雷发射管都遮蔽处理,雷达隐身效果良好。

12. 运-20 是中国自主研发的新一代喷气式重型军用运输机,该机采用常规布局,最大起飞重量 220 吨,载重超过 66 吨。

13. 北斗导航系统,已于 2016 年向亚太大部分地区提供正式服务。到 2020 年,北斗全球卫星导航系统建成时,30 余颗卫星提供的服务将实现全球覆盖。

14. 反卫星导弹是使用导弹攻击环绕地球轨道的人造卫星武器系统。据目前官方公开的消息显示,中国已进行过两次发射反卫星导弹试验,最近的一次是 2013 年 1 月,最早的一次是 2007 年。

第五节 国防动员

战争动员伴随着战争的出现而出现。我国于 1994 年 11 月成立了国家国防动员委员会,由国务院总理兼任主任,国务院和中央军委领导兼任副主任,在中国共产党中央委员会、中华人民共和国国务院、中央军事委员会的领导下进行工作。其主要任务是:贯彻积极防御的军事战略方针,组织实施国防动员工作;协调国防动员工作中经济与军事、军队与政府、人力与物力之间的关系,以增强国防实力,提高平战转换能力。它对加强国防动员工作的领导,做好国防动员的各项准备工作,保证国家长治久安,具有重要的作用。



微课
国防动员

一、国防动员的概念及分类

（一）国防动员的概念

“动员”一词最早见于18世纪末的法国,如今已被世界各国普遍使用。在我国,“动员”一词有两种含义:在军事用语中指战争动员或国防动员;在普通用语中指发动人们参加某项活动。《中国军事百科全书·战争动员分册》对“动员”的解释为:“国家采取紧急措施,由平时状态转入战时状态,统一调动人力、物力、财力为战争服务。”

国防动员是一种高度体现国家意志,维护国家利益,在国家授权下以国家名义实施的行为,是国家履行职能的特殊表现。国防动员的主体是国家;国防动员的对象是一切能够为战争服务的“人力、物力、财力”;国防动员的手段是国家“采取紧急措施”,通过转变体制而形成的动员机制;国防动员的实质是将战争潜力转化为战争实力;国防动员的目的是通过采取特定的手段将战争潜力转换为战争实力,一切为了战争,一切服务于战争;国防动员的作用在于夺取战略主动权,全力保障战争的实施。

（二）国防动员的分类

1. 按规模划分

国防动员按规模可分为局部动员和总动员。局部动员是指国家安全受到局部威胁,在部分地区范围内或部分领域和部门进行的动员。总动员是指在国家发生全面战争的情况下,将整个国家的军事、政治、经济、文化、科技等一切领域纳入战时体制,集中统一地调动一切人力、物力、财力为战争服务。

2. 按性质划分

国防动员按性质可分为秘密动员和公开动员。秘密动员是在各种伪装措施掩护下进行的动员。公开动员是公开发布动员令,宣布进入战争状态时实施的动员,通常在战争即将爆发前或爆发后进行。

3. 按时间划分

国防动员按时间可分为应急动员和持续动员。应急动员是在战争临近或遭敌突然袭击的情况下进行的紧急动员,其目的在于以最快的速度在最短的时间内形成与战争相适应的作战力量。持续动员是在战争初期动员后所进行的中、后期动员。

4. 按内容划分

国防动员按动员内容可分为武装力量动员、国民经济动员、人民防空动员、交通战备动员、政治动员等。

二、国防动员的准备与实施

（一）国防动员的准备

1. 国防动员的思想准备

加强国防教育,使全体人民认识到我国现代化建设需要一个和平环境,即便未发生战争或未受到战争威胁也不能不进行动员准备。维护和平更需要加强动员准备,以便利用有利时机,壮大和平力量,制止战争爆发。

2. 国防动员的物质准备

国家动员能力取决于动员基础,包括人力资源、生产能力、战略原材料的储备、财政金融实力等。我国坚持在经济发展的基础上,努力积蓄和发展战争潜力。同时,国民经济建设必须随时考虑到动员的需要,必须具备转入战时体制的能力。

3. 国防动员的后备兵员准备

民兵、预备役是常备军的后备兵员,是现役部队组编补充兵员的主要来源,也是战时动员的组织基础,在整个动员中具有举足轻重的地位。着眼未来合同作战的特点,我军应积极开辟有效途径,扩大专业技术民兵和预备役储备量。

4. 国防动员的组织领导准备

健全的动员体制,对提高动员效能具有决定性的意义。因此,必须以立法的形式制定动员计划,形成完整的动员体系,包括动员总计划、经济动员计划、武装力量动员计划、人民防空动员计划以及政治动员计划等,并将动员计划列入国家基本建设和国防建设的总体规划之中。

(二) 国防动员的实施

正确把握动员时机,才可能掌握战争主动权,反之会处于被动挨打的境地。为准确把握动员时机,应注意以下几点:一是加强预测;二是加强战略侦察;三是综合分析,果断决策。

动员的实施是指按时间先后和流程次序,对兵员动员的实施过程所安排的工作步骤。一般程序有:

1. 发布动员令

动员令是宣布全国或部分地区、某些部门转入战时状态的命令。动员令的主要内容包括:当前的政治、军事形势;敌国发动战争的企图和本国所面临的威胁;国家进行战争的意志和决心;对战争动员实施做出的原则规定和要求;明确战时国家动员机构的组成和权限;明确动员的规模和开始动员的日期。

2. 调整和加强动员机构

和平时期的动员机构,无论是人力还是权限都难以适应战时的需要。因此,一旦战争爆发,必须及时调整和加强动员机构。一是要加强动员机构的力量,二是要赋予较高的指挥职权,三是调整扩大动员机构。

3. 修订战时动员计划

修订的基本原则是:以平时制定的计划为基础,以国家发布的动员令和最高统帅部的战略战役计划为依据,以满足部队动员需要为目标。

对修订工作的要求是:通盘谋划,抓住重点;内容全面,条文具体;注重效益,具有弹性。

4. 落实动员计划

动员令发布之后,负有动员任务的地区、部门 and 行业,应根据修订的动员计划,迅速转入战时体制。武装力量、国民经济、科教文卫等部门和社会生活,都以保障战争胜利为轴心迅速进行调整。武装力量要迅速转入战时状态。地方政府各部门要根据上级下达的动员任务,积极实施动员计划。

三、现代战争动员的主要特点

现代战争是立体战争,这对动员产生了深刻的影响,为其增添了许多新的特点,主要是:

1. 动员范围大,领域广

局部战争的实践充分证明,在高技术条件下,无论是进行小规模局部战争,还是进行中等规模的局部战争,动员所涉及的范围都非常广泛。因此,动员工作必须全面筹划,整体协调,从多方面做好准备,才能适应现代战争的需要。在海湾战争中,美国的陆、海、空三军都征召了后备役人员,动员的范围几乎涉及全国各个方面。

2. 动员内容多,数量大

世界近期发生的局部战争,规模虽然有限,但其中一个突出特点就是物力、财力消耗增加,如海湾战争仅打了43天,美军及多国部队却消耗了611亿美元,平均每天消耗14.2亿美元。在高技术战争中,作战物资处于高强度、高速度的消耗状态,这就要求提高持续动员能力,在平时打好动员的基础。

3. 动员时间紧,速度快

现代高技术局部战争具有突发性、短促性、速决性的特点,可供动员利用的时间越来越短。第一次世界大战中,各参战国军队完成动员的时间为5~21天。第二次世界大战中,各主要参战军队完成首批动员的时间为2~9天。在海湾战争爆发前,美国部队开赴战区的时间只有2~4天。

4. 动员兵员多,科技地位突出

据有关资料记载,第一次世界大战时军队的技术种类仅有20多种,第二次世界大战时发展到160多种。在海湾战争中,美军征召的后备役人员,大都是专业技术兵。英军在海湾战争中动员了1500名后备专业技术人员。

四、战争动员的发展趋势

战争动员历来是关乎国家安危和战争胜负的重大战略问题。当前军事领域内正在发生的新军事革命不但引发了战争形态、作战样式、军队体制编制的深刻变革,而且对战争动员也产生了重大而深刻的影响。高技术的广泛运用,引发了军事领域一系列革命性的变化,使国防动员进入“智能型”为主的新阶段。随着远程投送工具和远程打击兵器的广泛运用,战场空间显著扩大,战争动员也将是“全方位”的。高技术武器装备在战场上的大量使用,使一线直接参战的士兵和指挥人员大大减少,而后方技术保障、设备维修人员则成倍增加。为适应这一发展趋势,许多国家在精简常备军的同时,不断扩大预备役部队在武装力量中的比重,坚持平战结合、军民兼容的原则。平时维持一支规模尽可能小的常备军,大力加强预备役部队建设,已成为世界各国积极探索的富国强兵之道。



思考题

1. 国防的含义是什么?我国国防的历史启示是什么?
2. 我国国防政策主要有哪些内容?
3. 什么是国防建设?其主要包括哪些内容?
4. 我国的武装力量体制构成是什么?
5. 如何进行国防的准备与实践?

第二章 国家安全



学习目标

掌握国家安全的内涵,掌握总体安全观的内容;
了解我国地缘环境的基本概况,了解新形势下的国家安全;
深刻了解并掌握新兴领域的国家安全;
了解国际战略形势的现状,了解世界主要国家的军事力量;
树立国家安全的观念,做好时刻维护国家安全的准备。

第一节 国家安全概述

一、国家安全的内涵

国家安全是国家安定的重要基石,维护国家安全是全国各族人民的根本利益所在。党的十八大以来,习近平同志着眼更好地统筹安全与发展两件大事,围绕国家安全面临的新形势新任务新挑战,如何实现国家长治久安,做了一系列深刻阐述,为新时代更好地维护中国特色大国安全提供了强大思想武器。在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,从成立中央国家安全委员会到制定《中华人民共和国国家安全法》(以下简称《国家安全法》),从提出总体国家安全观到设立全民国家安全教育日,充分体现了我们党奋力开拓国家安全工作新局面的战略智慧和使命担当。

当前,世界正处于大发展大变革大调整时期,不稳定性不确定性突出。随着国家安全已由主权安全日益扩展到经济、科技、文化、社会、环境、资源等方面,国家安全的内涵也由原有的仅局限于维护政治、国土、军事安全的国家安全观念,转向维护政治、国土、军事、经济、科技、文化、环境等诸多方面安全的综合安全。因此,政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、网络安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全等方面成为当今国家安全的重要内容,并由此构成当今时代总体国家安全体系。其中,政治安全、国土安全和军事安全属于传统安全范畴,其他安全则属于非传统安全范畴。

(1) 政治安全攸关党和国家的安危,是国家安全的根本。经济、社会、网络、军事等领域安全的维系,最终都需要以政治安全为前提条件,其他领域的安全问题,也会反作用于政治安全,政治安全的核心是政权安全和制度安全。

(2) 国土安全是立国之基,是传统安全备受关注的首要方面,主要表现在国家间的领土争端和国家内部的统一、分裂之争。

(3) 军事安全不仅是国家安全体系的重要组成部分,也是国家其他安全的重要保障。

(4) 经济安全是国家安全体系的重要组成部分,是国家安全的基础。

(5) 文化安全是国家安全的基本构成要素,在整个国家安全体系中地位十分重要,与政治安全、网络安全等密切相关、相互交织,是确保社会主义政权不变色、确保中华文化存续绵延的重要保障。

(6) 社会安全涉及打击犯罪、维护稳定、社会治理、公共服务等各个方面,涉及生产、工作、生活各个环节,与人民群众切身利益息息相关,是国家安全的重要内容。

(7) 科技安全是国家安全体系的重要组成部分,是支撑国家安全的重要力量。

(8) 网络安全与政治安全、经济安全、文化安全、社会安全、军事安全等领域相互交融、相互影响,事关国家安全和社会稳定,事关人民群众切身利益。

(9) 生态安全直接关系人民群众福祉、经济可持续发展和社会长久稳定,已成为国家安全体系的重要组成部分和基石。

(10) 资源安全是国家维护政治、军事安全的基础,是经济社会平稳可持续发展必不可少的要素,是国家安全的重要支撑。

(11) 核安全作为国家安全体系中的重要组成部分,事关国家安危、人民健康、社会稳定、经济发展及我国的大国地位。

(12) 海外利益安全是新时期我国发展和安全利益的重要组成部分。

目前,我国国家安全处于全面拓展期,安全的内涵和外延越来越丰富,时空领域越来越宽广,内外影响因素越来越复杂。这些新变化对我们党创新与发展国家安全理论和实践提出了新的要求。

二、国家安全的原则

坚持总体国家安全观,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。走中国特色的国家安全道路要坚持以下几项原则:

1. 坚持党对国家安全工作的绝对领导

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。国家安全工作既是中国特色社会主义事业的重要组成部分,也是中国特色社会主义事业的坚强安全保障,坚持党对国家安全工作的绝对领导必然成为国家安全工作必须遵循的根本政治原则。《国家安全法》第四条明确规定:“坚持中国共产党对国家安全工作的领导,建立集中统一、高效权威的国家安全领导体制。”

2. 坚持国家利益至上

国家安全工作的根本使命就是捍卫国家利益。国家利益是国家制定和实施安全战略的出发点,决定国家安全目标及其实现手段和途径,也是国家判断安全状态的主要标准。国家利益反映的是国家作为整体的需求,因而具有至高无上的特点。走中国特色国家安全道路,必须坚持国家利益至上。

3. 坚持以人民安全为宗旨

人民安全是国家安全最核心的部分,其他安全都应统一于人民安全。人民安全高于一

切,是总体国家安全观的精髓所在。总体国家安全观坚持以人民安全为宗旨,继承和发扬了中国共产党全心全意为人民服务的立党宗旨和优良传统,彰显了深厚的人民情怀,既符合历史规律,也体现了时代与发展的新要求、新方向,对走出一条中国特色国家安全道路具有重要的现实指导意义。

4. 坚持“统筹兼顾”的基本原则

对内安全工作要聚焦重点,抓纲带目,紧紧围绕国家安全工作的统一部署狠抓落实;对外安全工作,既要着力解决当前突出的地区安全问题,又要统筹谋划应对各种潜在的外部安全威胁。

5. 坚持促进中华民族伟大复兴

实现中华民族伟大复兴,保证国家安全是头等大事。当代中国正处于关键而又特殊的阶段,把国家安全工作放到中华民族伟大复兴的历史征程中加以领导和运筹,是中国特色国家安全道路的基本发展方向。在这一历史进程中,要始终高度警惕国家被侵略、被颠覆、被分裂的危险,始终高度警惕中国特色社会主义进程被打断的危险,始终不渝地坚持走中国特色国际安全道路。

三、总体安全观

党的十九大报告强调,统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。习近平同志围绕总体国家安全观发表的一系列重要论述,立意高远,内涵丰富,思想深邃,把我们党对国家安全认识提升到了新的高度和境界,是指导新时代国家安全工作的强大思想武器。

总体国家安全观是以习近平同志为核心的党中央对国家安全理论和实践的重大创新,是新形势下指导国家安全工作的强大思想武器,体现了我们党奋力开创国家安全工作新局面的战略智慧和使命担当。总体国家安全观的提出,是对我国传统安全战略文化的传承,也是对中华人民共和国成立以来国家安全战略思想的发展和升华。

(一) 中央国家安全委员会第一次会议

2014年4月15日,习近平主持召开中央国家安全委员会第一次会议,指出:“增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政必须始终坚持的一个重大原则。我们党要巩固执政地位,要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义,保证国家安全是头等大事。”“成立国家安全委员会,是推进国家治理体系和治理能力现代化、实现国家长治久安的迫切要求,是全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障,目的就是更好地适应我国国家安全面临的新形势新任务,建立集中统一、高效权威的国家安全体制,加强对国家安全工作的领导。”

这次会议是党中央为做好新形势下国家安全工作召开的一次重要会议,标志着总体国家安全观首次正式提出。习近平精辟阐述了新形势下我国国家安全工作需要回答和解决的一系列重大理论和实践问题,明确将总体国家安全观确立为新时期国家安全工作的指导思想。

(二) 总体国家安全观的丰富内涵

总体国家安全观是一个富有中国特色的安全概念。其对国家安全的内涵和外延的概括

可以归纳为“五大要素”和“五对关系”。

1. “五大要素”

所谓“五大要素”，就是以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托。“五大要素”清晰地反映了国家安全的内在逻辑关系。

(1) 以人民安全为宗旨，就是要坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础。

(2) 以政治安全为根本，就是要坚持党的领导和中国特色社会主义制度不动摇，把制度安全、政权安全放在首要位置，为国家安全提供政治保证。

(3) 以经济安全为基础，就是要确保国家经济发展不受侵害，促进经济持续稳定健康发展，提高国家经济实力，为国家安全提供坚实的物质基础。

(4) 以军事、文化、社会安全为保障，就是要注意这些领域面临的大量新情况新问题，遵循不同领域的特点规律，建立完善强基固本、化险为夷的各项应对措施，为维护国家安全提供硬实力和软实力保障。

(5) 以促进国际安全为依托，就是要始终不渝地走和平发展道路，在注重维护本国安全利益的同时，注重维护共同安全，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

2. “五对关系”

所谓“五对关系”，就是：既重视外部安全，又重视内部安全，强调外部安全与内部安全彼此联系，相互影响；既重视国土安全，又重视国民安全，强调国土安全与国民安全存在有机的统一；既重视传统安全，又重视非传统安全，强调传统安全威胁与非传统安全威胁相互影响，并在一定条件下可能相互转化；既重视发展问题，又重视安全问题，强调发展和安全是一体之两面，只以其中一项为目标，两个目标均不可能实现；既重视自身安全，又重视共同安全，强调全球化和相互依赖使得中国和世界的安全已密不可分。

也就是说，国家安全是一个不可分割的安全体系，每一要素虽各有侧重，但是都必然、必须与其他要素相互联系、相互影响。“五对关系”准确反映了辩证、全面、系统的国家安全理念，是对传统安全理念的超越。

总体国家安全观提出后，党中央根据国内外安全形势的变化和时代特点，对这一战略思想体系进行了充实、发展和完善。

(三) 总体国家安全观的重大意义

总体国家安全观丰富了国家安全的内涵和外延，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大理论成果，是指导新时期国家安全工作的纲领性思想。

1. 总体国家安全观是中国国家安全理论的最新成果

总体国家安全观是新形势下党中央对我国面临的各种安全问题和安全挑战的系统回应，是马克思主义时代化、中国化在安全领域的最新体现，标志着党和国家对国家安全问题的理论认识提升到了新的高度，具有系统性、全面性、持续性的重要特征。

2. 总体国家安全观是指导国家安全工作的强大思想武器

在新的历史条件下，要有效维护国家安全，必须以总体国家安全观为指导，走中国特色

国家安全道路。

(1) 总体国家安全观强调国家安全工作必须有忧患意识和底线思维。在新形势下,我国国家和社会安定面临的威胁和挑战增多,特别是各种威胁和挑战联动效应明显。因此,必须保持清醒头脑,强化底线思维,有效防范、管理、处理国家安全风险,有力应对、处置、化解社会安定挑战。

(2) 总体国家安全观明确了国家安全工作的战略目标和工作思路。开展国家安全工作应统筹国内、国际两个大局。国内大局就是实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦;国际大局就是为我国改革发展稳定争取良好外部条件,维护国家主权、安全、发展利益。对内应增强全国人民对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信,维护国家长治久安;对外要维护发展机遇和发展空间,坚决维护领土主权和海洋权益,维护国家统一,同时积极争取世界各国对中国梦的理解和支持,在坚持不结盟原则的前提下广交朋友,形成遍布全球的伙伴关系网络。

(3) 总体国家安全观明确了国家安全工作“统筹兼顾”的基本原则。对内安全工作要聚焦重点,抓纲带目,紧紧围绕国家安全工作的统一部署狠抓落实。对外安全工作,既要着力解决当前突出的地区安全问题,又要统筹谋划应对各种潜在的外部安全威胁。

3. 总体国家安全观是保障中华民族伟大复兴的中国梦的新理念

我国已经进入实现民族复兴的关键阶段,既面临重要发展机遇,也面临前所未有的困难和挑战。践行总体国家安全观,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的坚强保障。

(1) 保障国家安全是实现中华民族伟大复兴的中国梦的基本前提。安全是国家生存与发展的必要条件。国内环境和谐稳定,国际环境平安宁,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的基本前提。

中华文明曾长期居于世界前列,但鸦片战争以后,我国急剧地衰落下去。在此过程中,清政府签订了一系列不平等条约,割让了包括香港、澳门、台湾在内的大片领土。历史经验表明,国家安全失去保障,中华民族就无法掌握自己的命运。直到中华人民共和国成立,我国才真正取得了民族独立的国际地位。党的十一届三中全会以来的发展成就表明,只有保障好国家安全,中华民族才能更加顺利地走上复兴之路。目前,我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴这个目标。越是在这样的历史关键时刻,越应增强维护国家安全的意识,确保国家安全。

(2) 总体国家安全观以实现中华民族伟大复兴的中国梦为重要目标。我国正处于由“大”向“强”发展的新起点,只有拥有全面的安全保障,才能有更大的把握从“将强未强”跃入全面强盛时期。如果安全保障跟不上,实现中华民族伟大复兴的中国梦的道路就会加倍曲折和坎坷,甚至可能半途而废。

为实现民族复兴,建设中国特色社会主义的总体布局已由最初只包括经济建设、政治建设、文化建设的“三位一体”,经由包括社会建设的“四位一体”,发展到今天包括生态文明建设在内的“五位一体”。民族复兴涵盖的领域越全面,对国家安全的需求就越广泛。践行总体国家安全观,符合中华民族伟大复兴新阶段对安全的新需求。

第二节 国家安全形势

一、我国地缘环境基本概况

我国地处欧亚大陆东南部、亚洲东部。我国有 960 万平方千米的陆地,与 14 个国家接壤。我国的大陆海岸线长 1.8 万千米,岛屿海岸线长 1.4 万千米,拥有渤海、黄海、东海、南海等广博富饶的 300 万平方千米的蓝色国土,有着十分丰富的海洋资源。

我国周边国家、地区在社会制度及意识形态、发展程度、宗教文化方面存在巨大的差异性、不平衡性和多样性。从社会制度上看,既有社会主义国家,也有民主共和制国家和君主立宪制国家,还有宗教神权国家;在意识形态上,有马克思主义占主导地位的国家,也有西方价值观、人权观占主导地位的国家;从宗教文化上看,有东方文化,也有欧洲文化,佛教文明、儒家文明、伊斯兰文明和基督教文明等世界几大文明体系都能在这个地区找到支持者和信奉人群。

(一) 我国的地缘情况导致周边安全环境情况复杂

我国的地理位置决定了国家周边安全环境的复杂性。我国是世界上陆地与海洋邻国最多的国家。我国的陆地邻国共有 14 个,分别是俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、蒙古、朝鲜、越南、老挝、缅甸、印度、不丹、尼泊尔、巴基斯坦、阿富汗;我国的海洋邻国共有 6 个,分别是韩国、日本、菲律宾、文莱、马来西亚、印度尼西亚。有些邻国与我国长期存在领土、海洋权益、边界、宗教信仰等方面的矛盾,这些矛盾因素相互交错,导致我国周边安全环境异常复杂。

(二) 我国的战略地位导致周边安全环境压力大

相对和平的国际环境对我国的发展有着举足轻重的作用。中华人民共和国成立以来,尤其是改革开放以来,我国的政治、经济、文化迅速发展,综合国力不断提高。随着我国与世界其他国家和地区联系的加强,我国在世界上的影响力不断扩大,逐步成为“具有世界影响的大国”,并成为维护世界和平与稳定的积极因素和重要力量。同时,我国已经成为世界格局中具有重要影响的因素之一,真正实现了“和平崛起”。

虽然“和平崛起”一直是我国政府对世界的承诺,但是随着我国综合国力的快速增长,在世界上影响力的逐渐增大,尤其是对世界经济影响的加大,再加上我国所处地区恰恰又是中、日、美、俄、印等大国战略利益的交叉区,我国的崛起对一些大国原有地位的冲击,还是让他们感到恐慌。一些别有用心的大国开始鼓吹“中国威胁论”,利用媒体做虚假宣传,蛊惑人心。因此,一些经济大国、军事强国都在不同程度上对我国形成压力,对我国的周边安全环境产生了巨大的影响。

二、地缘安全

从中华人民共和国成立到 20 世纪 80 年代中期,中国一直面临着战争的威胁。从边境冲突看,20 世纪 60 年代初到 70 年代末,发生边境事件 7 700 余次,发生中小规模边境战争 5



微课

我国周边安全
环境

起。“冷战”结束后,随着世界战略格局和安全形势的变化,和平与发展成为新时代的主题,一个相对和平稳定的安全环境不断得到巩固和发展,我国与所有邻国的关系得到全面改善,不再面临重大的现实军事威胁。

但我国的地缘安全形势也存在着两重性:一方面,一个相对和平稳定的安全环境不断得到巩固和发展;另一方面,我国又面临一些不安全因素和潜在的威胁与挑战,周边情况较为复杂,战争危机依然存在。

(一) 地缘安全形势总体稳定

我国坚持与邻为善、以邻为伴,坚持睦邻、安邻、富邻,突出亲、诚、惠、容的理念,这是我国周边外交的基本方针。我国坚持在和平共处五项原则的基础上,通过区域合作、经济互利和文化交流等形式,积极发展与世界各国特别是周边邻国的友好关系,以实际行动推动与周边地区建立睦邻互信,促进地区安全合作。目前,我国正处于几个世纪以来最好的战略形势中,第一次解除了同周围所有大国的直接军事对抗,与世界上所有大国建立起建设性伙伴关系,基本消除了来自各个方向的直接军事威胁。多年来,亚太地区的经济发展呈现出前所未有的良好态势,特别是东北亚地区一直是世界经济增长最快的地区,并有望在今后一个较长时期内继续保持其发展势头。一个平等、多元、开放、互利的地区合作局面正在形成,多边安全对话与合作逐渐深化。

2001年6月15日,中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦在中国上海宣布成立永久性政府间国际组织——上海合作组织(The Shanghai Cooperation Organisation,SCO)。该组织成立后,各成员国在安全、经贸、文化、军事、司法等各领域各层次的合作不断深化,中国、俄罗斯等国以上海合作组织为主要平台,有力地促进了中亚地区的稳定 and 经济发展,为开创建立新型国家关系模式做出了贡献和示范。尤其是“9·11”事件发生后,上海合作组织成员国在打击恐怖主义、分裂主义和极端主义方面的合作得到加强,举行了“和平使命”“天山反恐”等一系列联合反恐军事演习,为地区安全与稳定发挥了重要作用。目前,上海合作组织的有效合作得到了越来越多国家的认可。尽管上海合作组织一再宣称不针对任何第三国,但由于其影响力不断扩大,并成为一个重要的地区性的国际组织,北约组织以及美国等西方发达国家对其充满敌意,并认为其是与北约的对抗,因此在上海合作组织举行反恐演习时,相关国家经常同期在亚太地区举行军事演习。

2003年,中国加入《东南亚友好合作条约》,与东南亚国家联盟(Association of South-east Asian Nations,ASEAN)建立了战略协作伙伴关系,在其他领域的合作也得到长足发展。2010年1月1日,中国-东盟自由贸易区正式建成,中国与东南亚友好合作关系的基础得以加强。“东盟”作为几乎覆盖东南亚所有国家的区域性合作组织,在国际事务特别是在促进该地区安全与稳定方面发挥了越来越重要的作用。随着其自身的发展壮大,以东盟与中、日、韩(10+3)为主渠道的东亚合作,已成为内容日益丰富、机制不断完善的合作体系。

在陆地方向,20世纪90年代以来,我国政府相继与俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、越南等国解决了边界问题和领土争端。中俄长达4 000多千米的边界线已经划定,中越陆上边界与北部湾划界问题也已达成协议,彼此之间确立了边境信任关系。

（二）战争危机依然存在

虽然我国周边环境总体来说是比较好的,但也存在着局部地区矛盾有所激化的不利因素和可能出现不稳定局面的隐患。

1. 祖国完全统一形势复杂

长期以来,台湾问题对我国对外关系造成严重的制约,使我国在国际舞台上发挥作用受到重大影响。特别是蔡英文上台后,罔顾历史潮流和道义责任,拒不承认“九二共识”,公然喧嚣“台独”势力,使两岸关系降至近年来的冰点。在“台独”势力的多年操弄和蛊惑下,部分台湾民众对两岸关系的前景仍有疑虑,对大陆仍然抱有一定戒备和恐惧心理。

军事上,台湾当局“以武拒统”的军事准备不断加强,军事战略已由过去的“攻防一体”改为“有效吓阻,防卫固守”。台湾军队加快了整军备战的步伐,大幅调整部队编成结构,全面提高三军联合作战能力,公然宣誓军事力量存在,甚至宣称美国会向其松绑出售核潜艇技术。

台湾问题一直是以美国为首的西方反华势力干涉中国内政、对中国施加压力的一个战略性筹码。一直以来,美国在台湾问题上采取“模糊”战略,妄图“以台制华”;坚持中美三个“联合公报”,同时又制定所谓的《与台湾关系法》;明确表示“不支持台独”,但又反对大陆对台湾动武。美国这一系列矛盾的做法,本质上是希望两岸“和而不统、维持现状”。长久保持海峡两岸不统不独、不战不和的状态,符合美国的战略利益,是美国要追求的目标。

台湾与大陆的完全统一不仅事关中国国家主权与领土完整,事关民族尊严,事关中国在政治上的完全独立,而且事关中华民族的生存与发展,事关中华民族在 21 世纪的伟大复兴。因此,实现祖国统一,任重道远。

资料卡

“九二共识”

1992 年 10 月底至 12 月初,我国大陆的海峡两岸关系协会与台湾地区的海峡交流基金会在香港举行会谈。会谈后,双方又通过数次函电往来,最终形成了各自以口头方式表述“海峡两岸均坚持一个中国的原则”的共识,后被称为“九二共识”。“九二共识”的核心是坚持一个中国,精髓是求同存异。

正是因为有了“九二共识”,海峡两岸才能在隔绝 40 多年后举行“汪辜会谈”(“汪辜”是指海峡两岸关系协会会长汪道涵与海峡交流基金会董事长辜振甫);正因为有了“九二共识”,国共两党领导人才能在 2005 年 4 月举行历史性会谈,共同发布“两岸和平发展共同愿景”;正因为有了“九二共识”,两岸双方才能在 2008 年 6 月恢复两会制度化协商,先后达成《海峡两岸经济合作框架协议》(Economic Cooperation Framework Agreement, ECFA)等 18 项协议和多项共识;正因为有了“九二共识”,两岸才能形成今天的全方位、宽领域、多层次的纵深交流态势。

2. 海权问题面临挑战

(1) 东海问题。东海问题主要是中国与日本在钓鱼岛、东海大陆架的划界和东海油气开发等问题上的争端。在东海,中日之间本来是不存在争议的,争议的产生是在东海发现大规模油气田之后。中日东海油气田之争源于中日专属经济区界线的划分之争。按照《联合国海洋法公约》有关 200 海里专属经济区的规定,在最宽处只有 360 海里的东海海域,中日两国的专属经济区势必发生重叠。中国主张按《联合国海洋法公约》确定的大陆架自然延伸原则,东海大陆架向东延至冲绳海槽;日本方面主张用陆地间等距离中间线划分专属经济区,即所谓的“日中中间线”。近年来,日本海上保安厅飞机和船舶每天定时“造访”东海我国油气田上空和附近海域,对我国合法正常的作业活动进行抵近监视,威胁作业平台及其人员安全。

(2) 钓鱼岛问题。钓鱼岛及其附属岛屿虽然面积不大,但具有丰富的动物、植物资源和海底油气资源,其地理位置处于中国黄海、东海出入太平洋航道的咽喉部位,具有极其重要的战略地位。近年来,日本利用右翼势力在钓鱼岛上修灯塔、建神社,炮制“购买钓鱼岛”闹剧,实施所谓“国有化”等丑恶行径,由暗到明地企图蚕食、控制钓鱼岛。从 2012 年 9 月,我国政府对钓鱼岛及其附属岛屿开展常态化监视、监测和巡航,通过发布天气和海洋观测预报等,对钓鱼岛及附近海域实施管理,打破了长期以来日本对钓鱼岛的排他性管控。

(3) 南海问题。中国最早发现并命名南沙群岛,是最早对南沙群岛行使主权管辖的国家。南海诸岛是指分布在中国海南岛以南、以东南的中国海上所有岛礁的总称。按其分布形式,南海诸岛可分成四大群岛,即东沙群岛、中沙群岛、西沙群岛和南沙群岛。南海诸岛及其海域自古就是中国神圣不可侵犯的领土。

南海矿物资源丰富,石油、天然气储量高,随着亚太地区战略地位和经济地位的上升,南海的战略地位日益重要。周边各国包括域外大国都以南海争端为借口插手南海事务,妄图谋取政治、经济和战略利益。南海争议的核心是南沙岛礁领土主权争议和南海部分海域的划界问题,按照国际法的规定,国家对海洋的权利基于大陆,即海权基于陆权。整个南中国海海域的面积为 350 万平方千米,中国主张拥有主权和管辖权的海域面积为 200 多万平方千米。

南海问题只是中国和南海诸国的一般性海洋权益摩擦,但从 2012 年起,这个问题突然一跃成为亚洲乃至世界的热点问题。中国一直努力奉行“和平崛起”的战略,坚持“搁置争议,共同开发”的主张,并为避免事态扩大,我国对南海并未进行实际开发。但南海诸国却连续采取侵犯的政策和行动,特别是美国自 2010 年宣布高调介入南海事务以后,日、澳、印等国都有趁火打劫之意,而当时的南海诸国更加有恃无恐,局势对中国殊为不利。

近年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强有力的领导、指挥下,我国的海上维权斗争取得了重大胜利,南海局势也出现重大变化,呈现菲律宾、越南与中国就和平解决海上争端相向而行的新局面,中国关于对话解决分歧、反对域外大国干涉的主张赢得更多东盟国家的理解支持。2017 年 8 月,中国与东盟达成《南海行为准则》框架协议,这是继 2002 年中国与东盟签署《南海行为宣言》后,双方在促进南海地区危机管控上迈出的重大步骤。尽管美、日等域外势力仍伺机在南海挑事,强化所谓南海“自由巡航”,并试图在东亚峰会、APEC 峰会上炒作南海争端,但受到东盟国家冷落,南海问题进一步降温。

资料卡

“九段线”

“九段线”是指中国南海九段线。最早是十一段线,当时的中华民国政府在 20 世纪 30 年代至 40 年代就已经勘定,并绘制成图,得到了当时世界上所有国家及其合法政府的承认,各国地图上都已明确表明南海十一段线内为中国所有。

第二次世界大战期间,日本曾一度占领南海,但战争结束后,日本依照《波茨坦公告》的要求,将南海和台湾等诸多战时侵占的中国领土交还中国,这也再一次印证了中国对南海拥有不可争议的主权。而南海周边国家最早在 20 世纪 70 年代因为南海发现大量资源才纷纷向中国提出领土要求,这在法理上是没有任何理由的。20 世纪六七十年代,鉴于当时严峻的世界局势,我国将十一段线改为九段线。

2014 年后,我国的新版地图由以前的“横版”变成“竖版”,南海诸岛不再以插图形式存在,南海海域国界也由九段线变成十段线。

3. 陆上边界问题并未全部解决

目前,我国与邻国的边界争议主要是与印度之间的边界争议。中印边界从来就没有正式划定过,目前这条边界是两国人民在长期的生活实践中形成的一条传统习惯线,全长 1 700 千米,分为西、中、东三段,中印边界的最大争议在东段。边界问题的解决只能是采取互谅互让的原则,本着和平与发展的外交政策,平等协商,妥善解决。

但是近几年来,印度奉行“进攻性防御”政策,于 2017 年在藏南修建多条飞机跑道和道路,妄图加强对该地区的控制;否定并拒绝参加“一带一路”倡议,认为“中巴经济走廊”横穿巴控克什米尔地区是侵权行为。特别是 2017 年 6 月 18 日,印度在中印边界锡金段越过已经划定的边界线进入中国境内,无理阻挠中国在洞朗地区的正常活动,引发了“中印洞朗对峙事件”。由此可以看出,中印边界争议问题如果处理不当,只会加剧该地区的紧张态势。双方应积极寻求有效途径,化解分歧,努力解决相关争议。

4. 周边地区不稳定因素复杂多变

(1) 朝核问题。朝核问题主要是指朝鲜开发核应用能力而引起的地区安全和外交等一系列的问题。

朝核问题始于 20 世纪 90 年代,美国根据卫星资料怀疑朝鲜开发核武器,扬言要对朝鲜的核设施进行检查;朝鲜则宣称无意也无力开发核武器,同时指责美国在韩国部署核武器的做法威胁自身的安全。

为和平解决朝核问题,2003 年,当事各国在北京举行了六方会谈,确立了通过和平谈判解决朝核问题的原则。虽然 2018 年朝鲜领导人金正恩承诺实现半岛无核化,朝鲜领导人也实现了互访谈判,但是朝鲜半岛形势错综复杂,变数依然很大,由此导致我国东北边境安全形势不容乐观。

(2) 印巴问题。印度与巴基斯坦之间既存在民族怨恨,又存在宗教纠纷,还存在领土争端,双方之间的矛盾由来已久,很难在短时间内从根本上得到解决。目前,印巴双方仍陈兵

于边境,相互对峙。

克什米尔地区是印度和巴基斯坦争夺的焦点,如果战争爆发,必然会对中国边境安全构成较大威胁。

5. 美国“亚太再平衡”战略使我国周边安全威胁增大

自2009年开始美国政府进一步把战略重心转向亚太地区,把更多的军事、经济、外交资源用在亚太事务上,以“改善安全、扩大繁荣、推广美国价值观,保持和加强美国在亚太地区的领导能力”,实现美国战略重心向亚太地区的再平衡,这一战略加剧了中国周边安全环境的紧张态势。尤其是以“维护南海航行自由与安全”为由,打着“对南海主权归属不持立场”的幌子,插手南海问题,并指责中国在南海建立三沙市和军事设施为过激行为等。特朗普上台后,支持“自由开放的印度洋太平洋”战略,多次派军舰进入我国南海领域,导致南海局势不断紧张,影响南海地区的和平与稳定。

6. 恐怖主义和民族分裂活动的威胁依然存在

中国是一个多民族的社会主义国家。长久以来,境内外一小撮民族分裂主义分子,在国际上某些反华势力的操纵、唆使下,置民族大义和国家利益于不顾,为迎合某些西方大国对中国进行的“西化”“分化”的和平演变战略,采取政治斗争与暴力对抗相结合的方式,进行民族分裂活动,严重影响了我国边疆地区的安全与稳定,这些都将对我国边疆地区的安全与稳定产生不利影响。

三、新形势下的国家安全

国家安全是国家的基本利益,是一个国家处于没有危险的客观状态,也就是国家没有外部的威胁和侵害,也没有内部的混乱和疾患的客观状态。目前,我国国家安全处于全面拓展期,安全的内涵和外延越来越丰富,时空领域越来越宽广,内外影响因素越来越复杂。

(一) 我国正在经历深刻复杂变化

党的十八大以来,我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力再上新台阶。我国不断适应经济发展新常态,推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势;一批重大科技成果已达到世界先进水平;中国特色军事改革成就显著,强军兴军迈出新步伐;全方位外交取得重大进展,对外开放不断深入。与此同时,城镇化水平稳步提高,居民收入增长较快;依法治国不断加强,党风廉政建设成效显著;深入开展社会主义核心价值观体系建设,国家文化软实力不断增强。事实表明,中华民族的伟大复兴已展现出前所未有的光明前景。

同时,目前我国也面临着前所未有的挑战。作为世界上最大的发展中国家,我国人均国内生产总值的世界排名水平还很低,发展不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,城乡发展差距和居民收入差距依然较大;科技创新能力不强,产业结构不合理,农业基础薄弱,部分行业产能过剩严重,重大安全事故频发;基本公共服务供给不足,人口老龄化加快,消除贫困任务艰巨;加之民族分裂势力的干扰,境外反华势力的渗透,维护社会和谐稳定和国土安全的任务艰巨。此外,环境污染和资源消耗问题,使得我国的生态安全和资源安全面临日益严峻的挑战。

综合判断,我国已经进入实现中华民族伟大复兴的关键阶段,发展仍处于可以大有可为的重要战略机遇期,但同时也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。

(二) 国际形势发生广泛而深刻的变化

当前国际形势正处于新的转折点上,各种战略力量加快分化组合,国际体系进入了加速演变和深刻调整的时期。世界经济在深度调整中曲折复苏,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,全球治理体系深刻变革,对我国国家安全的挑战和我国维护国家安全的方式必将产生深远影响。

1. 世界总体和平态势可望保持

2008 年的金融危机以来,全球主要国家均受到不同程度的影响,发展势头日益出现分化趋势。维护和平的力量上升,制约战争的因素增多,在可预见的未来,世界大战不会发生。

2. 世界依然面临现实和潜在的局部战争威胁

当前,霸权主义、强权政治和新干涉主义有新的发展,各种国际力量围绕权力和权益再分配的斗争趋于激烈,民族宗教矛盾、边界领土争端等热点问题复杂多变,小战不断、冲突不止、危机频发仍是一些地区的常态。

3. 非传统安全威胁上升

非传统安全威胁因素指除军事、政治和外交冲突之外的其他对主权国家及人类整体生存与发展构成威胁的因素。当前,全球非传统安全问题主要包括经济安全、金融安全、生态环境安全、信息安全、资源安全、恐怖主义、武器扩散、疾病蔓延、跨国犯罪、走私贩毒、非法移民、海盗、洗钱等。气候变化、恐怖主义、经济发展、金融危机、网络安全、能源与粮食安全、重大传染性疾病等全球性挑战,需要世界各国以联合国为主要平台开展国际合作;地区冲突、环境恶化、自然灾害等因素而导致的人道主义问题,需要世界各国和国际组织协力应对。

4. 世界新军事革命深入发展

这场新军事革命以信息化为核心,以军事战略、军事技术、作战思想、作战力量、组织体制和军事管理创新为基本内容,以重塑军事体系为主要目标,几乎覆盖战争和军队建设的全部领域,直接影响各国的军事实力和综合国力对比,关乎战略主动权。

(三) 我国与世界的关系发生历史性变化

我国加入世界贸易组织以来,外贸依存度不断上升。2013 年,我国贸易总值超过美国,成为全球第一大贸易国,是日本、俄罗斯、韩国等国家的最大贸易伙伴。我国对外投资规模跻身世界前列,与吸引外资规模趋于平衡。在能源等大宗商品的进口上,我国对外部的依赖性与日俱增。随着我国国家利益迅速扩展,海外中国公民的人身及财产权,国家在境外的政治、经济及军事利益,驻外机构及驻外公司企业的安全,对外交通运输线及运输工具安全等,成为维护国家安全的重要目标。

近年来,我国参与国际事务的程度不断加深。在亚丁湾护航、气候变化、核扩散等地区与全球性问题过程中,我国都发挥着不可替代的作用。我国还积极倡导建立金砖国家开发银行,筹建亚洲基础设施投资银行,建立丝路基金,用务实态度解决发展中国家的金融需求,推动国际货币体系稳步改革。

面对国家安全形势的新变化,我们必须重视各种安全风险和挑战,充分估计我国外部环境中的不确定性,增强危机意识和忧患意识。

四、新兴领域的国家安全

根据总体国家安全观,国家安全涉及政治、国土、军事、经济等多种领域安全。相比以前的安全观,总体国家安全观更具完整性。随着时代的进步,总体国家安全观的内涵将不断丰富,外延将不断拓展。

新形势下,认识国家安全问题应具有开放性眼光,避免像过去那样只关注政治、国土、军事问题,而忽视经济、文化、社会、网络、生态等新兴领域的安全问题;同样也要避免局限于当下的安全领域,而忽视太空、深海、极地等新型安全领域。

(一) 经济安全

维护经济安全,核心是要坚持社会主义基本经济制度不动摇,不断完善社会主义市场经济体制,坚持“发展是硬道理”,不断提高国家的经济整体实力、竞争力和抵御内外各种冲击与威胁的能力,重点防控好各种重大风险挑战,保护国家根本利益不受伤害。

我国经过改革开放以来的高速发展,经济总量稳居世界第二位。当前,我国经济运行总体平稳,经济保持中高速增长,人民币在国际贸易结算和投资中的作用日益突出,经济长期向好的基本面没有改变。但与此同时,我国产能过剩化解、产业结构优化升级、创新驱动发展实现等都需要一定的时间和空间,经济下行压力明显。由于多方面因素影响和国内外条件变化,我国经济发展面临一些突出矛盾和问题:国际金融动荡给我国经济稳定运行带来风险隐患,国际经济秩序变革带来深层次挑战,金融风险积累埋下隐患,财政特别是地方政府财政安全和社会保险可持续性面临风险,产业安全面临内外部多种风险因素威胁,粮食安全风险将逐步上升。此外,人口、就业、环保、房地产等领域也存在需要引起重视的安全风险。

(二) 文化安全

文化安全是指一国文化相对处于没有危险和不受内外威胁的状态,以及保障持续安全状态的能力。

近代以来,世界范围内的文化侵略屡见不鲜,文化安全问题逐渐凸显。文化安全问题的出现虽然源于不同文化之间的矛盾和冲突,但影响文化安全的因素并不局限于外部,一个国家内部也可能存在威胁和危害自身文化的问题。

当前,我国维护国家文化安全的各项基础和条件不断得到加强和改善。文化体制改革释放巨大活力,文化事业、文化产业蓬勃发展,文化整体实力得到提升。互联网等新媒体建设和管理开创新局面,社会和网络环境得到有力净化。但影响我国文化安全的内外因素客观存在,国家文化安全面临严峻而复杂的形势。

(1) 我国经济社会处在转型时期,维护文化安全工作难度加大。转型过程中社会阶层出现分化,矛盾开始凸显,思想领域杂音增加,各种错误观点时有出现,一些腐朽落后文化沉渣泛起,主流价值观念受到冲击。

(2) 信息技术迅速发展,广泛普及,发展健康向上的网络文化任重而道远。境内外各种势力利用互联网散布有害信息、传播错误思想,不法分子在网上传播淫秽色情和低俗信息,网上思想文化争夺日益加剧。

(3) 世界范围的文化交流、交融、交锋日益频繁,在开放环境下维护文化安全的任务更加艰巨。

某些别有用心的外部势力加紧对我国进行思想文化渗透,对党史、国史、民族史等进行

恶意解构甚至颠覆,在青少年中宣扬拜金主义、享乐主义、极端个人主义,传播消极颓废的消费文化,价值观等“软实力”的较量更为激烈。

(4) 文化发展建设中存在某些薄弱环节,对维护文化安全造成一定影响。个别文化企业片面追求经济利益,存在趋利媚俗现象,一些基层文化机构宣传思想文化的工作依然薄弱,一些地区没有处理好经济发展与历史、文化资源保护之间的关系,对维护文化安全造成一定不利影响。

(三) 社会安全

社会安全既事关每个社会成员的切身利益,也事关国家经济发展和社会稳定,对于保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安意义十分重大。

目前,我国公共服务体系基本建立,覆盖面持续扩大,贫困人口大幅减少,人民生活水平和质量加快提高。同时,必须清醒地看到,新形势下我国社会安定面临的威胁和挑战增多,特别是各种威胁和挑战联动效应明显。

(1) 暴力恐怖活动多发,严重影响社会安全。受境外反华势力渗透加剧、境内宗教极端活动升温等影响,暴力恐怖活动在我国境内时有发生。

(2) 社会治安问题突出,影响公众安全感。高新技术犯罪、网络犯罪增多,电信诈骗等新型犯罪形式不断出现。

(3) 不同阶层、不同行业人员的收入仍存在较大差距,社会保障体系建设不够完善,导致社会矛盾积聚,加大了社会安全风险。

(4) 网络公共安全问题凸显,给社会安全带来挑战。传统违法犯罪加速向网上发展蔓延,网络黄赌毒、金融诈骗、电信诈骗、窃取公民个人信息等网络犯罪不断滋生,网上造谣、恶意炒作等乱象屡禁不止,网络有组织违法犯罪突出,网络社会安全问题明显增多。

(四) 科技安全

科技安全既是支撑国家安全的重要力量和物质技术基础,也是实现其他相关领域安全的关键要素,更是实施创新驱动发展战略的基本保障。

改革开放以来,我国科技实力不断提升,科技发展进入快速跃升期,一大批重大科技成果达到世界先进水平。科技保障国家安全的能力日益增强、作用更加突出,科技安全态势总体平稳,为维护国家安全奠定了重要基础。但同时必须清醒地看到,我国科技安全还不能有效满足国家安全的要求,仍面临多方面挑战。

(1) 世界新一轮科技革命给我国未来生存和发展带来挑战。面对科技创新发展新趋势,世界主要国家都在寻找科技创新的突破口,抢占未来经济科技发展的先机,网络、太空、深海、极地成为大国拓展生存空间和国家利益的战略必争之地。当前,我国前沿基础研究依然薄弱,对事关长远和战略全局的重点领域部署不够,技术创新缺少源头供给。如果不能准确把握世界科技发展趋势和重大动向,我国就有可能在世界新一轮科技革命中发生严重战略误判,错失良机。

(2) 重点领域核心关键技术受制于人,威胁我国产业安全。我国在芯片、操作系统、基础零部件、基础工艺、基础材料等方面,以及重点产业领域的核心技术长期受制于人,如果不抓住当前的机遇,加快突破,未来我国重点产业命脉更难以掌握在自己手里。

(3) 军民科技相互融合转化不畅,制约我国国防建设与经济社会的统筹发展。当前我国军民科技发展尚未建立顺畅高效的组织运行机制,军民分割的现象依然存在,“围墙”式封

闭创新依然普遍。

(4) 科技安全管理薄弱,潜在危害大。在科技领域重发展轻安全的思想普遍存在。科技安全管理受到体制、文化、安全意识、人才和环境等多方面因素影响。同时我国科技安全预警、监测和管理体系建设处于起步阶段,识别、防控和应对科技安全问题能力还十分薄弱。

(五) 网络安全

当今世界,以互联网为代表的信息技术日新月异,对人类社会的发展进程产生深刻影响。互联网让世界变成“地球村”,网络空间成为与陆地、海洋、天空、太空同等重要的人类活动新领域。同时,世界范围内侵害个人隐私、侵犯知识产权、网络犯罪等时有发生,网络监听、网络攻击、网络恐怖主义活动等成为全球公害。网络安全与政治安全、经济安全、文化安全、社会安全、军事安全等领域相互交融、相互影响,已成为我国面临的最复杂、最现实、最严峻的非传统安全问题之一。

近年来,我国网络安全和信息化工作取得了显著发展成就,网民数量世界第一,已成为网络大国。与此同时,网络安全问题也相伴而生。网络安全威胁广泛多元、隐蔽性强,并与政治、经济、文化、社会、军事等领域威胁深度结合、相互激化,使国家安全边界扩大,安全问题的综合性、联动性、多变性日益凸显。主要表现有:外部势力通过互联网进行侵犯,对我国意识形态安全构成威胁;关键信息基础设施遭到攻击破坏,严重威胁经济安全和公共利益;物流信息鱼龙混杂、泥沙俱下,误导价值取向;少数国家推行网络空间军事霸权,对我国国防安全构成威胁。

(六) 生态安全

生态安全是指一个国家具有支撑国家生存发展的较为完整、不受威胁的生态系统,以及应对内外重大生态问题的能力。生态安全是人类生存发展的基本条件。生态环境的恶化对人类生存的威胁,如同战争威胁一样生死攸关。我国作为一个幅员辽阔、人口众多的大国,随着经济社会的快速发展,资源约束趋紧,环境污染严重,生态系统退化,生态问题日益成为经济、社会发展中的焦点问题。我国人口分布、经济发展与资源环境条件不均衡,布局性、结构性矛盾突出。发达国家一两百年逐渐出现和解决的环境问题已在我国集中显现,全国生态环境恶化趋势尚未得到彻底扭转。主要表现在:自然生态空间过度挤压,土地沙化、退化及水土流失不容忽视,水资源严重短缺,生物多样性面临挑战,城乡人居环境恶化,气候变化可能造成重大影响。

(七) 资源安全

从国家安全的角度看,资源的构成包括水资源、能源资源、土地资源、矿产资源等多个方面。资源安全的核心是保证各种重要资源充足、稳定、可持续供应,在此基础上,追求以合理价格获取资源,以集约节约、环境友好的方式利用资源,保证资源供给的协调和持续。

我国既是世界主要的资源生产大国,也是主要的资源消费大国,资源禀赋总体上看并不优越。长期以来,由于重经济发展、轻环境保护,生态、环境和水土资源处于不同程度的失衡或危机状态。主要表现在:水资源供需矛盾突出,土地资源形势严峻,资源对外依存度过高,资源开发利用水平不高。从总体上讲,我国资源开采方式粗放,科技创新能力严重不足,初级冶炼加工产能过剩,产品深加工和终端应用严重依赖外国技术,资源浪费严重,环境污染等问题突出,特别是非法开采、超指标开采、采富弃贫等问题屡禁不止。矿产开采引发的生态破坏问题造成了高昂的经济成本和社会成本。

（八）核安全

核能的开发和利用给人类发展带来了新的动力。同时,核能发展也伴生着核安全风险和挑战。

1986年苏联切尔诺贝利核事故和2011年日本福岛核事故所造成的重大灾难,警醒世界各国必须确保安全利用核能。

当前我国核安全管理体系和制度不断完善,核安全总体状况良好。但也必须看到,我国核安全形势仍不容乐观。主要表现在:周边国家核扩散形势严峻,核恐怖主义威胁加大,核电、核技术利用事业存在不同程度的事故风险。

（九）海外利益安全

目前,我国已成为全球第一大货物贸易大国和主要对外投资大国。随着自身实力不断增强以及世界联系日益紧密,我国企业、机构和人员大规模“走出去”,海外利益的广度和深度不断拓展。海外利益安全主要包括海外能源资源安全、海上战略通道以及海外公民、法人的安全。其维护方式多种多样,如开展海上护航、撤离海外公民、应急救援。随着新一轮对外开放全面推进,特别是“一带一路”倡议加快实施,海外利益安全日益关乎我国整体发展利益和国家安全,维护海外利益安全成为一项重要任务。

目前我国维护海外利益安全面临着如下挑战:一是部分国家和地区局势与政局动荡,近年来西亚、北非地区局势持续动荡,严重威胁我国企业、公民在当地的利益安全;二是国际恐怖主义活动多发、频发;三是重大自然灾害和传染病疫情时有发生;四是“一带一路”建设面临多重安全风险和挑战。

资料卡

“一带一路”倡议

2013年9月和10月,习近平在出访中亚和东南亚国家期间,先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”(简称“一带一路”)的重大倡议。

中蒙俄经济带(主要通过环渤海、东北地区与俄罗斯、蒙古等国家的交通与能源通道,并向东连接日本和韩国,向西通过俄罗斯连接欧洲)、新亚欧大陆桥经济带(通过原来的亚欧大陆桥向西通过新疆连接哈萨克斯坦及中亚、西亚、中东欧等其他国家)、中国—南亚—西亚经济带(通过云南、广西连接巴基斯坦、印度、缅甸、泰国、老挝、柬埔寨、马来西亚、越南、新加坡等国家;通过亚欧大陆桥的南线分支连接巴基斯坦、阿富汗、伊朗、土耳其等国家),以及海上战略堡垒(分别由环渤海、长三角、海峡西岸、珠三角、北部湾等地区的港口、滨海地带和岛屿共同连接太平洋、印度洋等沿岸国家或地区)。

推进“一带一路”建设,是党中央、国务院根据全球形势变化,统筹国际国内两个大局做出的重大战略决策,其实质是借用古代丝绸之路的历史符号,以和平发展、合作共赢为时代主题,积极主动地发展与沿线国家 and 地区的合作伙伴关系,共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体,对推进中华民族伟大复兴进程、促进世界和平发展,都具有划时代的重大意义。

第三节 国际战略形势

一、国际战略形势现状与发展趋势

国际战略形势本质上就是一种国际战略力量的对比关系。国际战略力量对比是国际战略力量之间的一种实力对比以及由此派生的影响力的对比。因此,在考察各种战略力量时,既要考察它们本身所具有的实力地位,还要考察它们在国际事务中实际发挥的作用和影响力。只有把这些因素联系起来加以分析,才能确定哪些是主导性力量、哪些是从属性力量,从而形成正确的战略判断。



微课

国际战略格局

(一) 国际战略形势的现状

1. 国际战略形势总体平和稳定,发生大规模战争的可能性变小

和平与发展始终是时代主题,是世界发展的潮流。世界各大国之间的关系既相互竞争、对立,又加强联系与合作,都尽力避免发生激烈的对抗与冲突。随着经济全球化深入发展,世界各国之间的竞争与较量更多体现在以经济、科技为基础的综合国力上。

2. 局部地区的武装冲突依然影响着国际战略安全和稳定

由于各国发展之间存在的差距,以及一些国家间由于历史原因积怨深远,民族和宗教矛盾突出,资源纠纷不断增多,各种恐怖活动猖獗,局部的武装冲突时有发生,造成局部地区的动荡与骚乱,给世界环境的安全稳定、和平发展带来各种威胁。

3. 霸权主义、强权政治对世界和平局势具有较大影响

以美国为首的西方国家推行霸权主义、强权政治,不断加强对其他国家的控制,主要表现在:在政治上实行新干涉主义,经济上实行新殖民主义,军事上进行“先发制人”打击,文化上推行“和平演变”战略,导致世界局部地区长期动荡。2018年,美国宣布将退出《中导条约》(全称为《美苏消除两国中程和中短程导弹条约》),世界战略形势失衡的状态预计将进一步加剧。

(二) 国际战略形势发展趋势

多极化将是未来国际战略格局发展的必然趋势,未来国际战略格局中各国关系将日趋复杂化,中国在多极格局中的地位和作用将愈加突出。

1. “多极化”将是国际战略格局发展的必然趋势

(1) 美国。目前,美国不顾国际战略格局多极化的发展趋势,凭借自己的强大实力,将其意识形态、价值观念、发展模式和社会制度强加于国情不同的其他一些国家身上,企图建立美国一家独霸的单极世界。“9·11”事件后,美国更是借反恐之名,趁机对战略地位极其重要的中亚和外高加索地区进行了“历史性”的军事介入,并开始施加经济影响和政治影响。美国的战略意图十分明确,其在21世纪的首要目标是要防止在欧亚大陆出现对美构成战略威胁的新对手,从而确保“美国在世界的领导地位”和巩固“既定的世界政治和经济秩序”。同时,以美国为主导的北约集团继续东扩,美国倚仗自己庞大、先进的军事装备和雄厚的经

济实力,正在加紧全方位推行自己称霸世界的全球战略。但是,美国的单极世界之路是行不通的,多极化是未来世界发展的必然趋势。美国“一超独霸”的局面既是“冷战”时期美苏两极格局被打破后的必然现象,又是一个终将被多极化体制所取代的过渡性阶段。

世界经济政治发展的不平衡所造成的均衡趋势,是国际战略格局中两极格局解体并最终走向多极化的根本动因。

(2) 俄罗斯。近年来,俄罗斯经济开始复苏,特别是普京上台后,迅速扭转了经济衰退、社会动荡的局面,俄罗斯的经济状况和军事实力稳步增强。在遏制与反遏制的斗争中,俄罗斯与美国等西方国家之间的矛盾日益尖锐。俄罗斯坚决反对北约东扩和美国在一些东欧国家部署反导系统,宣布恢复战略轰炸机巡航和国庆阅兵惯例,明确表明在国家安全受到严重威胁时将实施先发制人的核打击态度,鲜明地表示了俄罗斯不再甘愿忍受美国等西方国家对其进行战略挤压的强硬立场。当前,俄罗斯已确立到2020年跻身世界经济五强的发展战略目标,加快了大国地位重新崛起的步伐,未来将会成为国际战略格局中有重大影响的一极。

(3) 欧盟。欧盟各成员国都希望欧洲真正成为“欧洲人的欧洲”,力图把美国与欧盟之间的关系,由过去的盟主与盟友关系转变为平等伙伴关系。在经济全球化的发展过程中,欧盟不断推进自身的一体化进程,并不断增强欧洲自身防务力量。随着经济货币联盟、政治联盟和军事联盟的日益完善,未来的欧盟将在国际经济、政治、安全诸方面扮演更重要的角色,并朝着建设国际战略格局中重要一极的目标迈进。

(4) 日本。日本在确保自身世界第三经济大国地位的同时,倚仗《日美安保条约》,强化美日同盟关系,不断突破和平宪法的底线,不断扩充军事力量,不断拓展自己在区域乃至全球的影响力,企图在国际事务和地区事务中发挥更大的作用,实现自己成为军事大国、政治大国的野心。近年来,日本防务战略不断进行调整,防卫力量突飞猛进,防卫预算也连年增长,特别是《中期防卫力整备计划》的制定,反映了日本当前政治军事生态的最新动向。该计划将日本长期以来一直坚守的“固守防御”防务政策向“灵活多变”进行转变,并通过大力渲染日本所受的安全威胁,企图建立一支合理、高效和精干的防务力量。日本还积极与美国商议引入“萨德”反导系统,进一步强化现有的导弹防御体系,同时加快了新部队的建设。这些都表明日本已经不再满足现有的战略地位,而是试图在更大范围和区域内发挥更加重要的作用。

2. 国际战略格局中各方之间的关系将日趋复杂化

美苏两极格局结束后,当今世界的主要战略力量都在通过调整对外政策来寻求自己的有利地位,以美国以外的其他战略力量迅速增长为主要特征的多极化趋势正在发展。所谓“诸强”,指的是一些综合国力较强的国家或国家集团,如欧盟、俄罗斯、中国、日本等。从目前的情况看,这些国家或国家集团的实力和地位都不能与美国相提并论,还够不上真正的“极”。所以,目前的力量格局是“一超多强”。

美国虽然认为自己是“唯一有能力进行全球干预的超级大国”,但也开始承认世界多极化的现实。进入21世纪以来,美国的对外政策也在进行调整,特别是“9·11”事件后,美国出于“反恐”的需要,也在局部调整其外交政策和安全战略。在欧洲,美国一方面积极推进北约东扩,另一方面也开始顾及俄罗斯在原苏联地区的特殊利益。同时,美国还改变了过去只要求西欧盟国尽“义务”而不给其相应“权利”的做法,开始支持西欧盟国在维护欧洲安全方

面发挥更大的作用。在亚洲,美国开始着手建立美日之间的新型同盟关系,支持日本在参与亚太事务中享有更多的权利,并承担相应义务。

同时,俄罗斯也在积极调整对外政策,努力恢复其大国地位和作用。俄罗斯坚持其在原苏联地区的“特殊责任和特殊利益”,反对北约东扩,并将外交政策的重点逐步转移到亚太地区。

欧盟在积极推进欧洲政治、经济一体化的同时,也在加强欧洲自身的防务力量,逐步削弱美国对欧洲的控制和影响。

日本为了谋求政治大国和军事大国地位,一方面加强日美同盟关系,另一方面也在积极寻求改善与包括中国在内的亚洲国家的关系,谋求在国际和地区事务中发挥更大的作用。

随着“冷战”后国际形势的发展,经济全球化趋势不可避免。当今世界五大力量的地位和相互之间的关系已经发生了重要变化,随着中、俄、日、欧地位的提高,大国间的制约关系显著增强。世界各大国对外政策和战略关系的调整,将使未来国际战略格局呈现新的特征:

(1) 关系复杂化。在多极格局里,世界各大国力量之间将形成交叉关系,各国政策变化取向不确定。

(2) 集团松散化。政治与军事集团内部关系相对松散,各国对外政策独立性增强,出于各自利益关系的考虑,同盟国和非同盟国之间的距离有所接近。

(3) 外交多边化。多边机构和组织的作用突出,双边关系受多边事务和多边关系的制约日益增大,各国政策将由双边政策为主转向多边与双边政策并重。

(4) 合作区域化。区域化成为新地缘政治的动力,地域和文化的同一性有可能取代意识形态的同一性,地区或次地区经济合作和安全合作将成为重点。

3. 中国在“多极格局”中的地位与作用将愈加突出

中国在实现国家现代化和中华民族伟大复兴的中国梦的新征程中,不断增强综合实力,积极发展与世界各国的友好合作关系,积极营造有利于自身发展的国际和平环境,在国际事务中发挥着越来越重要的建设性的作用。当今中国的国际地位与国际威望得到大大提升,成为维护世界和平的坚定力量。

(1) 中国对霸权主义和强权政治起制约作用。“冷战”结束后,美国凭借其世界唯一超级大国的地位和远超其他国家的强大军事力量,企图建立由其主导的“单极世界”的野心急剧膨胀。但是,国际战略格局并没有真正形成美国独霸的单极格局。在各种政治力量的矛盾与冲突中,在中、美、俄和中、美、日等三角关系中,中国起到越来越重要的平衡与制约作用,并成为抑制霸权主义和强权政治的重要因素。中国之所以能起到这样的作用,除了中国一贯的反霸政策、和平共处五项原则和不断增强的综合国力外,更重要的是中国始终站在第三世界国家一边,永远不称霸,永远不做超级大国。这一正义的立场势必得到世界大多数国家的信任和支持,从而使中国在反对霸权主义和强权政治的斗争中发挥应有的作用。

(2) 中国对世界各国尤其是发展中国家的经济发展起示范作用。改革开放以来,中国经济持续强劲增长,综合国力极大提高,中国的社会主义现代化建设取得了巨大成就,经济和社会面貌发生了深刻的变化。这些成就和变化为世界所瞩目,中国的经济改革经验也受到了国际社会的普遍关注。特别是2013年9~10月,习近平总书记在出访中亚和东南亚国家期间,先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议,以及筹建亚洲基础设施投资银行,得到国际社会高度关注和相关国家的积极响应。

(3) 中国在维护第三世界权益的斗争中发挥重要作用。中国始终不渝地奉行独立自主的和平外交政策,致力于维护世界和平、促进共同发展的事业。中国始终坚持国家不分大小一律平等的原则,坚持反对恃强凌弱的行为。对一些重大国际和地区冲突,中国始终坚持通过协商和平解决的原则,反对诉诸武力或以武力相威胁,宣扬国家间的合作共赢,为维护世界和平、缓解危机发挥了积极的作用。

中国作为一个负责任的大国,为维护第三世界国家的权益进行了不懈的努力和斗争。中国不介入第三世界国家之间的分歧和争端,并积极宣扬通过和平协商求得公平合理的解决方式,防止和避免外来势力的干预和利用。中国还努力推动“南北对话”,积极开展同其他发展中国家的经济交流,大力促进“南南合作”。中国曾先后提出对外援助的八项原则和发展经济技术合作的四项原则。在1995年联合国成立50周年纪念会议上,中国提出建立国际政治经济新秩序的五点主张,即创造安全可靠、长期稳定的国际和平环境,遵守以主权平等和互不干涉内政为核心的国际关系准则,建立互利合作、共同发展的新型国际经济关系,营造自主选择、求同存异的国际和谐局面,共同对付人类生存与发展面临的挑战。中国高举和平、发展、合作的旗帜,支持独立自主的和平外交政策,坚持走和平发展道路,支持各国之间广泛开展友好交往和互利合作。

二、世界主要国家军事力量及战略动向

(一) 美国军事力量及战略动向

美国是当今世界唯一的超级军事大国,经济实力雄厚,军事潜力巨大。美国的武装力量由现役部队、后备役部队和文职人员三部分组成。现役部队由美国陆军、美国海军、美国空军、美国海军陆战队四个军种组成,后备役部队按组织系统分国民警卫队和联邦后备队。

美国现役部队总兵力约140万人,其中陆军50万人,海军和空军各约35万人,海军陆战队约18万人。另外,美国海岸警卫队约有4万人,平时由国土安全部指挥,战时由国防部指挥。美国陆军主要编有7个司令部(3个集团军司令部和4个军部,其中1个为空降军部),10个作战师(2个装甲师、4个机械化师、2个轻步兵师、1个空中突击师、1个空降师),13个旅(7个航空旅、6个炮兵旅),3个装甲骑兵团,2个营群(1个步兵营群、1个空降营群),12个防空导弹营,另有2个一体化师。

海军编制为5个舰队,共11个现役航母战斗群、11个两栖戒备大队、70艘以上的核潜艇、130余艘战舰和11个舰载机联队。空军编制为20个飞行联队(每个联队约74架战机)。海军陆战队编制为3个师和3个勤务支援大队,装备3个飞行联队(约21个中队,即美国海军陆战队航空兵),另有1个空降师。

美国在全世界数十个国家和地区设有数百处军事基地,海外驻军约为28.78万人。美国的海外军事基地大致划分为欧洲、亚太与印度洋、中东与北非、美洲四大战略区。美军在全球设有六大战区司令部,分别是北方司令部、印度洋-太平洋司令部、中央司令部、欧洲司令部、南方司令部和非洲司令部,分别负责全球几大区域的事务。

特朗普政府在“美国优先”的外交理念主导下,先后出台“打击‘伊斯兰国’”战略、对朝“极限施压”战略、阿富汗“新战略”、伊朗“新战略”及“印太战略”,中东、印太是其关注重点,反映出重视本土安全与维持地缘优势的双重考虑。

（二）俄罗斯军事力量及战略动向

俄罗斯武装力量被划分为3个军种(陆军、海军、空天军)和2个独立的兵种(战略火箭兵、空降兵),编制人数约100万人(不包括边防、内卫、安全、政府通信、民防和铁道部队等军事力量)。

经过2008年的改革,俄罗斯陆军由过去的“军区—集团军—师—团”指挥模式改为“军区—集团军—旅—营”指挥模式,截至2014年,俄罗斯陆军主要编为10个集团军,另外还有若干直接由军区指挥的旅,现役兵力约为24万人。

俄罗斯海军编有太平洋舰队、北方舰队、波罗的海舰队、黑海舰队和里海独立区舰队,装备有航空母舰(库兹涅佐夫海军元帅号航空母舰)、1144型巡洋舰(基洛夫级巡洋舰)、1155型反潜舰(无畏级驱逐舰)、956型驱逐舰(现代级驱逐舰)、20380型护卫舰(守护级护卫舰)、955型战略核潜艇(“北风之神”级战略核潜艇)、苏-33战斗机、卡-28直升机等。

俄罗斯空天军由空军、空天防御部队和太空军三大部分组成,主力装备包括苏-35战斗机、苏-27战斗机、苏-34战斗轰炸机、图-95轰炸机、图-160轰炸机等。

俄罗斯战略火箭部队是俄罗斯武装力量现有的独立兵种之一,主力装备包括R-36M弹道导弹、UR-100N弹道导弹、RT-2PM弹道导弹(白杨弹道导弹)、RS-24弹道导弹等。俄罗斯现有超过6000枚核弹头,数量居世界第一。

俄罗斯空降兵是俄罗斯武装力量中的一个独立兵种,主要执行空降作战,直接受空降军司令官指挥,由数个空降师、旅组成。其前身是苏联空降军,主要装备有BMD-4步兵战车、BMD-3步兵战车、2S23式自行火炮等空降用装备。

俄罗斯共有四大军区,并相应地设有四大联合战略司令部。四大军区分别为西部军区(由原莫斯科与列宁格勒军区合并而成,下辖北方舰队和波罗的海舰队)、南方军区(由原北高加索军区、黑海舰队合并而成)、中央军区(由原伏尔加河沿岸和乌拉尔军区与西伯利亚军区部分部队合并而成)、东方军区(由远东军区、西伯利亚军区部分部队以及太平洋舰队组成)。新成立的联合战略司令部的总部分别设在圣彼得堡、顿河畔罗斯托夫、叶卡捷琳堡和哈巴罗夫斯克。四大联合战略司令部对辖区内的各军兵种部队行使指挥权,具有联合指挥职能。

目前,俄罗斯财政困难,在军费削减的背景下攻坚克难,继续推进军队建设发展。未来,反制西方战略围堵、捍卫国家利益将是俄罗斯的首要战略目标。在中亚地区,俄罗斯通过建立独联体集体安全机制,巩固传统盟友关系,推动独联体一体化进程,维护中亚地区稳定;在中东地区,俄罗斯形成了以叙利亚为支点,以伊朗为盟友,与其他主要大国关系稳定的有利局面,确保俄在中东地缘格局重构进程中的有利地位;在亚太地区,俄罗斯着力改善日俄关系,强化与东南亚国家合作,继续深化与印度的关系,在乌克兰危机后,由于俄罗斯与西方关系恶化,其对亚太地区的重视度不断提高,并由主要集中于中国一点向日、印、东南亚等多面铺展,这有助于其提升全球影响力,并契合其乘亚太发展的东风促进自身发展,推动远东开发。

（三）日本军事力量及战略动向

日本军队称自卫队,是第二次世界大战后在美国扶植下重建和发展起来的。随着日本

经济实力的迅速增强,日本军队建设得到长足发展,在“质重于量”和“海空优先”的建军方针指导下,日本自卫队已发展成为一支装备精良、训练有素、作战能力较强的武装力量。其武装力量由现役部队、预备役部队、文职人员组成。现役部队分为陆上自卫队、海上自卫队、航空自卫队,实行志愿兵役制度。

现役部队总兵力编制员额约 33 万人,其中现役军人约 25 万人、预备役 5.6 万人、文职 2.4 万人。日本陆上自卫队约 15 万人,编为 5 个方面队,辖 13 个师和 2 个混成旅、1 个空降旅,装备坦克与装甲车 2 000 余辆,各型飞机 500 多架,各种火炮 7 000 余门;海上自卫队约 5 万人,由担负机动作战的联合舰队和负责近海警备的 5 个地方队组成,装备各型舰艇近 150 艘,排水量超过 40 万吨,飞机 200 余架;航空自卫队约有 5 万人,主要作战部队为航空总队,辖 3 个航空方面队和 1 个航空混成团,装备各型飞机近 500 架,其中作战飞机超过 350 架。另外截至 2018 年,美国在日本的驻军约为 3.91 万人。

日本经济实力雄厚,军事潜力巨大。尤其是随着两艘“出云”级(满载排水量 2.6 万吨)与两艘“日向”级(满载排水量 1.7 万吨)准航母的服役,加之 11 艘装备有 AIP 系统的“苍龙”级潜艇投入使用,其海上军事力量更加强大。日本积极行动,力图把现有两艘“出云”级直升机护卫舰改造成可搭载垂直起降型 F-35B 战斗机的“多用途直升机驱逐舰”(实则为轻型航母),并计划引进 147 架 F-35 战斗机,其中 42 架为 F-35B 战斗机。这将打破日本“不能拥有航母”的限制,并为其下一步建造更大吨位的航母打下基础。

第二次世界大战后,日本长期奉行“专守防卫”战略。几十年来,无论日本的军事思想和军事实力发生什么变化,日本都一直标榜“专守防卫”战略是其主要防卫政策。但随着国际形势的变化和日本军事实力的增长,其内涵不断得到延伸和扩展。日本首相安倍晋三第二次执政后不久,日本政府首次通过了以所谓的“积极和平主义”为基本方针的“国家安全保障战略”,由此,日本的战略已不再局限于“专守防卫”政策,而是彻底突破“和平宪法”对自卫队的约束,迅速发展成为可以行使集体自卫权的“外向型国防军”。2016 年 3 月 29 日,日本新安保法正式生效实行,新安保法允许日本自卫队行使集体自卫权和向海外永久性派兵。日本新安保法颠覆了日本《宪法》第 9 条规定的放弃战争、不保持战力、否定交战权的体制,允许日本自卫队逐步成为可以对外使用武力的国防军,被认为是一部“战争法案”。这是日本为谋求军事“正常化”迈出的关键一步,昭示着日本对外战略的深刻调整和重大变化,从而也将对地区安全形势甚至世界安全形势造成严峻影响。2017 年以来,日本预感到特朗

普的“美国第一”和贸易保护主义倾向可能对地区和世界格局造成变化,便展开了“积极防守”外交。日本主要从加强日美安全合作、主推“印太战略”、续扛自贸大旗等方面入手,努力维护既有局面,降低国际环境变化产生的负面影响。

2018 年 12 月 18 日,日本内阁会议审议通过了《2019 年度以后的防卫计划大纲》(以下简称“新大纲”)和《中期防卫力量发展计划(2019—2023 年度)》。根据这两个文件,日本将继续增加国防开支,未来五年的防卫预算总额约为 27.47 万亿日元,比上一期五年计划增加 11.3%。未来,日本将进军太空、网络、电磁等新领域,发展网络和电子攻击能力,并将发展轻型航母。“新大纲”强调日本面临的复杂、严峻的安全环境,突出渲染中国因素,提出“多域联合防卫力量”构想,谋求太空网络电磁新领域优势,防卫政策趋于积极主动;同时发展进攻性作战力量,进一步推行“印太构想”,建立海洋安全联盟牵制中国。

（四）印度军事力量及战略动向

印度的武装力量由现役部队、准军事部队和后备力量组成。现役部队分陆、海、空和海岸警卫队4个部分,现役兵力超过130万。正规军规模位居全球第三。

印度陆军总兵力113万人,主战坦克超过3000辆,装甲车辆近2000辆,火炮近7000门,编有5个军区、4个集团军、12个军部、35个师,以及15个独立旅、1个“普里特维”地地导弹团、4个防空旅和3个工兵旅,陆军航空兵编有22个直升机中队。印度海军拥有5.5万人,拥有各类舰艇150余艘(包括2艘航空母舰),是印度洋上的第一大海军,编有东、西2支舰队,另编有潜艇司令部和海军航空兵司令部。印度空军兵力12.7万人,分成西、西南、东、南和中央5个军区,拥有1000多架各型作战飞机,包括空中预警机、战斗机、加油机、运输机、侦察机和直升机等。

印度建国后一直将军备置于优先发展地位,对外推行地区大国主义,对周边国家保持进攻态势和强大的军事压力,以控制南亚地区和印度洋为战略目标,以实现世界大国的设想。莫迪政府一直致力于军队建设和内部维稳,在涉及自身领土主权问题上采取进攻性战略,以追求“绝对安全”,加强军队建设方面的具体措施包括加大军费投入,大力推动对外军备采购和军技合作,推动军备生产本土化,启动陆军军事改革等。在领土主权争端上,莫迪政府奉行“进攻性防御”政策,在中印领土争端方面,一是宣示对我藏南地区的主权,二是借“侵犯领土主权”之由抵制“一带一路”倡议,三是挑起“洞朗对峙事件”。在印巴领土争端方面,印度一是强硬回击巴边界“挑衅”,二是坚决反对克什米尔问题国际化。



思考题

1. 简述总体国家安全观的内涵。
2. 论述新兴领域的国家安全的内容。
3. 什么是国际战略格局?当前国际战略格局的主要特点有哪些?
4. 我国周边安全环境中存在哪些不安全因素?

第三章 军事思想



学习目标

- 了解军事思想的形成和发展及其主要内容；
- 理解毛泽东军事思想的科学含义和主要内容；
- 理解邓小平新时期军队建设思想的科学含义和主要内容；
- 理解江泽民国防和军队建设思想的科学含义和主要内容；
- 理解胡锦涛关于国防和军队建设的重要论述的主要内容和地位作用；
- 理解习近平强军思想的主要内容。

军事思想是关于战争、军队和国防的基本问题的理性认识,是人们长期从事军事实践的经验总结和理论概括。它揭示战争的本质、战争的基本规律及阐述指导战争的方法论,阐明军队建设的基本理论和原则等。

第一节 军事思想概述

军事思想是关于战争、军队和国防的基本问题的理性认识,是人们长期从事军事实践的经验总结和理论概括。它揭示战争的本质、战争的基本规律及阐述指导战争的方法论,阐明军队建设的基本理论和原则等。

一、军事思想的含义与特征

(一)军事思想的含义

军事思想来源于人类的军事实践,同时又给人类的军事实践以理论指导,并在军事实践中接受检验。军事思想随着战争和军事实践的发展而发展,它产生于一定的社会物质生产和战争实践基础之上,并且受到其他社会意识形态的制约和影响。军事思想也同样作用于和影响其他社会意识形态,军事思想和军事领域所揭示的一些事物的普遍规律,所形成的原则、概念和范畴,常常被用于政治、经济、外交以及商业竞争和体育比赛等方面。军事思想的内容大体可以分为两个层次:一是军事哲学问题,主要内容有战争观、军事问题的认识论和方法论;二是军事实践基本方针和原则问题,主要内容有战争指导基本方针和原则、军队建设基本方针和原则、国防建设基本方针和原则等。



微课
军事思想概述

（二）军事思想的特征

1. 鲜明的阶级性

军事思想来源于社会实践。在阶级社会中,人们为了各自阶级的利益所奉行和推崇的军事思想,必然要反映各个阶级对战争和军队建设的认识和立场。因此,不同阶级、不同国家或政治集团必然有不同的军事思想。

2. 强烈的时代性

军事思想来源于战争实践,不同历史时期的战争有着不同的形态和战略战术,有着不同的军队组织原则和编制。这种不同时代的特征往往最能反映当时的物质生产水平,军事思想所反映的这些特征代表着这一时代的生产力水平。

3. 明显的规律性

战争的特征之一,就是强制人们的主观认识同客观实际的一致性。因此,在战争中,人们必须按事物的客观规律办事。古代大军事家孙武指出:“先知者,不可取于鬼神,不可象于事,不可验于度,必取于人,知敌之情者也。”只有这样才能“知彼知己,胜乃不殆;知天知地,胜乃不穷”。

二、军事思想的发展简史

1. 古代军事思想

原始社会末期和奴隶社会初期,战争已开始频繁发生,这促进了奴隶主阶级军事思想的萌芽。人类进入奴隶社会后,战争的规模、样式、性质、作用等发生了根本性变化。战争开始具有鲜明的政治目的,成为政治斗争的工具,专门的军队组织和相应的军事制度应运而生,使得战争的规模也越来越大。与此同时,战争决策已涉及战前力量的组织与准备,并有了心理战和间谍战等。正是这些客观情况的发展变化以及历次战争经验的积累,使得人们对战争和军队建设的认识由感性逐渐上升到了理性,从而产生了最早的军事思想,即奴隶主阶级军事思想。其主要代表著作有《希腊波斯战争史》、《伯罗奔尼撒战争史》、《军政》、《军志》和《周易》等。

随着生产力的发展和社会制度的变革,军事方面的许多因素发生了变化:铁制兵器代替了石制兵器和铜制兵器,实行了征兵制和募兵制,单一兵种发展到了步兵、战车、骑兵、水军并进。封建社会比奴隶社会更为先进的社会政治、经济、军事,为封建地主阶级军事思想的发展打下了坚实的基础。人们对战争和军队的认识有了更大的提高。与此同时,反映当时军事思想的一大批兵书相继问世。其中,最杰出的代表著作就是被称为世界兵书“鼻祖”的《孙子兵法》。这些杰出的军事著作基本上概括了冷兵器时代一般战争的战略战术、战争理论和原则,揭示了战争的本质、起源,战争与政治、经济、外交、自然条件等因素的关系等,体现了朴素的辩证法和唯物主义思想。

封建地主阶级军事思想对战争起源的认识,已从“自然存在”上升到由“争名、争利、仇恨、内乱、饥荒”(《尉缭子》)等社会原因而引起的层次,具有朴素的唯物主义思想。封建地主阶级军事思想对战争的性质有了正义与非正义之分,提出了战争是镇压暴乱和制止不义行为的有力手段。封建地主阶级军事思想对战争和军队的重要性,有了“兵者,国之大事,死生

之地,存亡之道,不可不察也”(《孙子兵法》)的认识,提出了“慎战”的思想。在军队建设方面,封建地主阶级军事思想提出了“以治为胜”和“以教为先”的思想,重视军队的作战训练,重视选拔“将才”。在作战指挥方面,封建地主阶级军事思想提出了“知己知彼,百战不殆”、“不战而屈人之兵”、“兵贵胜,不贵久”以及“多算胜,少算不胜”(《孙子兵法》)的思想,要求做好充分的战前准备。在后勤保障方面,封建地主阶级军事思想初步确立了经济是战争的物质基础的思想。例如,《孙子兵法》提出“军无辎重则亡,无粮食则亡,无委积则亡”。《孙臆兵法》指出“垒无其资,众恐,可败也”。此外,封建地主阶级军事思想还提出多备财物的最好办法是利用敌人的所有财物,从而丰富和发展了“以战养战”的思想。

2. 近代军事思想

近代军事思想发展的总体特征,一是资产阶级军事思想体系得到确立,二是以马克思主义军事理论为代表的无产阶级军事思想宣告诞生。

资产阶级军事思想产生于欧洲,大约经过3个世纪的时间,随着资产阶级革命战争实践而逐步形成,并随着战争的发展而发展。15和16世纪之交的文艺复兴时期,欧洲军事思想领域出现了近代化的萌芽。其主要代表作是意大利思想家马基亚维利于1521年发表的《论战争艺术》。17世纪,英国发生的资产阶级革命具有世界性影响。资产阶级革命打破了封建的生产关系,极大地解放了生产力,使经济得到快速发展。资本主义制度建立后,大英帝国实力倍增,开始在北美、亚洲、非洲进行野蛮掠夺殖民地的战争。英国经济上的发展,科学技术上的进步,社会思想的前进,极大地推动了资产阶级军事思想的发展。

无产阶级军事思想作为一种崭新的军事思想体系,也是在近代确立的。1848~1849年,无产阶级以特殊身份参加了欧洲资产阶级革命。在这场大革命中,无产阶级一方面与资产阶级一道反对封建地主阶级的统治,推翻封建制度;另一方面,在革命中举行反对资产阶级的大规模起义。马克思和恩格斯及时总结了无产阶级斗争的经验,并发表文章和评论。在这些文章和评论中,对人民战争、战争与政治的关系、战略战术和武装起义的思想进行了阐述,体现了马克思和恩格斯早期的军事思想。19世纪中后期,为适应当时工人运动发展的需要和迎接即将到来的无产阶级革命,马克思和恩格斯针对这些战争和起义撰写并发表了数百篇文章及评论,系统地阐述了关于战争、军队和作战指导方面的基本思想,形成了马克思主义关于战争、军队和作战理论的军事思想体系。他们应用辩证唯物主义和历史唯物主义确立了军事问题的认识论和方法论的科学原则,创立了马克思主义军事理论,建立了关于城市工人武装起义、无产阶级军队和人民战争及其战略战术原则的学说,为无产阶级军事科学奠定了理论基础。

3. 现代军事思想

从19世纪后期到第二次世界大战结束,是资产阶级军事思想丰富和发展的时期。19世纪末20世纪初,资本主义经济得到了迅速发展,许多新技术被应用于军事领域。新技术的运用必然导致作战理论和作战原则的重大变革。与此同时,战争的规模越来越大,战争对经济的依赖程度越来越大,卷入战争的人员也越来越多,国际政治、经济、外交斗争也日益复杂和激烈。这些重大变化推动了资产阶级军事思想的发展,致使这一时期相继出现了“制空权”理论、“小型职业化军队”理论、“机械化战争”理论、“坦克制胜”理论、“总体战”理论等。其中,“总体战”理论为希特勒发动第二次世界大战奠定了军事理论基础。

20 世纪,无产阶级军事思想也在世界范围内蓬勃发展。列宁在领导俄国十月革命和反对帝国主义武装干涉的战争中,创立了关于战争与革命、武装起义和建设工农红军、实行全民战争等无产阶级的军事理论和军事思想。斯大林在反对法西斯侵略,捍卫无产阶级政权和国家现代化建设的进程中,继承和发展了马列主义的军事理论,建立了苏联军事思想体系。其他国家的无产阶级政党在领导本国人民的革命武装斗争中,创立了各具特色的军事思想。毛泽东把马列主义军事理论与中国革命实践相结合,创立了具有中国特色的毛泽东军事思想,这一军事思想成为指导中国革命战争、军队建设、国防建设不断走向胜利的理论武器和行动指南。毛泽东军事思想中的人民战争思想、人民军队思想、人民战争的战略战术思想、国防建设思想和关于战争论、方法论的学说,不但深刻揭示了中国革命的特殊规律,而且反映了军事领域的一般规律,是无产阶级军事思想史上的一座里程碑。

三、军事思想的指导作用

1. 军事思想是军事实践的行动指南

军事思想是军事实践的能动反映和理论概括,揭示了军事领域的一般规律,所以能对军事实践起指导作用。军事思想对军事领域的规律反映得愈深刻、愈准确,它对军事实践的指导作用就愈大,人们就可以在战争中掌握主动,少犯错误,多打胜仗。历史证明,每一次取得伟大胜利的战争,都有正确的军事思想作指导。在客观物质条件许可的范围内,军事思想正确与否决定着战争的胜败。

2. 军事思想为研究具体军事学科提供理论基础

军事思想研究的是战争和军事领域的一般规律,而各门具体的军事学科所研究的是各自领域的特殊规律。如果只研究各自领域的特殊规律,而不懂得战争和军事领域的一般规律,脱离一般规律的指导,就不能从总体上把握战争,也就不能真正认识和把握各门具体学科所研究的各自领域的特殊规律。此外,军事思想还对各门具体军事学科的研究提供方法论。

3. 军事思想为其他社会实践提供重要借鉴

先进的科学的军事思想贯穿着唯物论和辩证法。学习和研究军事思想,不仅可以学到正确的观察和解决问题的立场、观点和方法,而且可以学到如何把军事的基本原理同现实实际情况相结合,正确地运用这些原理来解决实际问题,增强我们在工作中的原则性、系统性、预见性和创造性。

第二节 中国古代军事思想

中国古代军事思想是指在奴隶社会、封建社会时期,各阶级、集团及其军事家和军事论著者对于战争与军队问题的理性认识。中国古代军事思想在中华民族光辉灿烂的文化宝库中,是别具异彩的珍贵遗产,它不仅曾经哺育了无数精兵良将,而且影响和指导了历代军事活动。

一、中国古代军事思想的形成与发展

中国古代军事思想形成与发展,大体经历了初步形成、成熟和丰富发展三个阶段。

1. 初步形成阶段

其时间大约在公元前 21 世纪初到公元前 770 年,为我国的奴隶社会夏、商、西周时期。此时国家建立了军队,出现了真正意义上的战争。战争的主要特点:开始时武器以木器、石器为主,作战方式基本上是以密集队形进行集团肉搏正面冲杀,到了商代以后,逐渐以车兵为主,作战中形成了以车兵为核心的方阵队形,产生了“进”、“退”、“攻”、“守”等具有朴素唯物主义观念的军事思想,但这一阶段的军事思想总体上仍处于萌芽状态。这一时期的军事思想的代表作主要有《周易》、《周礼》、《军政》、《军志》等。

2. 成熟阶段

其时间大约在公元前 770 年到公元前 221 年,为我国的春秋战国时代。这一阶段是我国由奴隶制向封建制过渡的大变革、大发展的时期。文化的普及、科学技术的进步,特别是铁制兵器的出现,使战争的形态、规模发生了重大变化,军事思想也得到了长足的发展,并取得了最为辉煌的成就。以《孙子兵法》为代表的一大批兵书的诞生,标志着中国古代兵学理论体系的形成。同时也表明这一时期的军事思想已经不是停留在感性认识阶段,而是上升到理性认识阶段。这一时期的军事思想研究成果及代表作有《孙子兵法》、《吴子兵法》、《司马法》、《尉繚子》、《六韬》、《孙臆兵法》等。

3. 丰富发展阶段

其时间大约在公元前 221 年到 1840 年,为我国的封建社会时期。在这两千多年的封建社会里,由于科学技术的进一步发展,武器装备的改革创新,军队编制体制的适时调整,特别是火器的普遍使用,军事进入了以铁兵器为主、并逐渐发展到热兵器的时代。战争的样式、规模、指挥、协同及军兵种的结构、比例都发生了重大变化。武学的正统地位在宋朝以后得到确立,专门研究整理兵书的人员、机构增多,这些都有力地促进了军事思想的丰富和发展。这一时期的军事理论研究成果及代表作主要有:《三略》、《李卫公问对》、《武经总要》、《太白阴经》、《练兵纪实》等。



图文
《武经总要》

二、中国古代军事思想的基本内容

古代军事思想概括了有关战争和军队的全部理论,包括关于战争的性质及其基本规律的理论,关于指导战争的准备和实施的计谋战略、战术理论,关于国防建设和军队建设的理论,关于战争保障的理论等。至今有许多精辟名言,不仅仍在军事生活和军事斗争中广为流传,而且在非军事领域内也被广泛地应用着。它是我们文明古国的骄傲,是中华民族宝贵的历史文化遗产,也是世界军事宝库的重要组成部分。

1. 战争的性质理论

《吴子兵法》指出:“凡兵之所以起者有五:一曰争名,二曰争利,三曰积(德)恶,四曰内乱,五曰因饥。其名又有五:一曰义兵,二曰强兵,三曰刚兵,四曰暴兵,五曰逆兵。禁暴救乱曰义,恃众以伐曰强,因怒兴师曰刚,弃礼贪利曰暴,国乱人疲举事动众曰逆。”即禁暴除乱,拯救危难的军队叫义兵;仗着人多,征伐列国的军队叫强兵;因君王震怒而出师的军队叫刚兵;背理贪利的军队叫暴兵;不顾国乱民疲,兴师动众而出的军队叫逆兵。虽然没有明显地区分正义战争与非正义战争,但已经明确指出义兵、强兵、刚兵、暴兵、逆兵的界限。

古代军事思想中对决定战争胜负因素的问题,也是十分重视并达到了相当高的认识水

平。《孙子兵法》中指出:用兵打仗要“经之以五事,校之以计,而索其情”,即必须从客观实际出发,分析、比较敌对双方的各种条件,以探求战争胜负的可能性。所谓“五事”,即“道、天、地、将、法”,所谓“计”,即“主孰有道、将孰有能、天地孰得、法令孰行、兵众孰强、士卒孰练、赏罚孰明”等七个方面的情况。所有这些,都是客观存在于战争双方并关系到战争胜败的因素。特别值得指出的是,孙子把“道”这个属于政治范畴的重要条件放在首位。

2. 战争谋略的理论

古代军事家关于战争的战略战术的论述,有许多观点是十分有见地的。如“不战而屈人之兵”的威慑论;“上兵伐谋”,“以‘全’争于天下”的全胜论;“致人而不致于人”,“制人者,握权也;见制于人者,制命也”的掌握战争主动权论;“兵贵先”,“先人有夺人之心”的先发制胜论;“后人发,先人至”的后发制胜论;“战势不过奇正,奇正之变,不可胜穷也”,“善用兵者,无不正,无不奇,使敌莫测”的奇正用兵论;“我专而敌分,我专为一,敌分为十,是以十攻一也”的“以众击寡”论;“避其锐气,击其惰归”的治气论;“以治待乱,以静待哗”的治心论;“以近待远,以饱待饥”的治力论;“勿邀正正之旗,勿击堂堂之阵”的治变论;等等。以上各种论述均从不同的侧面和角度论述了战争谋略和战术。

3. 军队管理的理论

古代军事家重视将帅的选拔,十分看重将帅在战争中的作用。《孙子兵法》指出:“兵之将,民之司命,国家安危之主也。”并提出了选拔将帅的标准:“将者,智、信、仁、勇、严也。”《三略》认为贤将要具备十二能:能清、能静、能平、能整、能受谏、能听讼、能纳人、能采言、能知国俗、能图山川、能表险滩、能制军权。《吴子兵法》中提出:“总文武者,军之将也”,“故将之所慎者五:一曰理,二曰备,三曰果,四曰戒,五曰约”。对于考核将帅的标准,《武经总要·选将》提出“九验”,即“远使之以观其忠,近使之以观其恭,繁使之以观其能,卒然问焉以观其智,急与之以观其信,委之以货财以观其仁,告之以危以观其节,醉之以酒以观其态,杂之以处以观其色”。

古代军事家关于治理军队的理论,主要体现在两个方面:一是把严明军纪作为治军的重要原则。魏武侯曾问吴起:“兵何以为胜?”吴起回答:“以治为胜。”并指出:“若法令不明,赏罚不信,金之不止,鼓之不进,虽有百万,何益于用。”即如果法令不严明,赏罚不及时,军队不听指挥,让止不止,让进不进,这样的军队即使有百万人,也没有战斗力。《司马法》指出:“从命为上赏,犯命为上戮,故勇力不相犯。”即对坚决执行命令者给予奖励,对违抗命令者给予严厉惩罚。二是把加强军队训练作为治军的一个重要方面。《吴子兵法》指出:“夫人常死其所不能,败其所不便,故用兵之法,教戒为先。”即认为战争中士卒牺牲往往是由于技能不高,失败于技术不熟练,所以,用兵的原则是,一定要经过教育训练。《司马法》指出:“士不先教,不可用也。”即士卒不经教育训练,是不能用来作战的。荀子指出:“不教诲,不调一,则人不可以守,出不可以战。教诲之,调一之,则兵劲城固,敌国不敢婴也。”强调军队不教育训练,步调就不统一,这样退不能守,进不能攻。教育训练后,步调一致就有坚强的军队和巩固的国防,敌国就不敢轻易进犯了。

4. 战争保障的理论

古代军事家关于战争保障的理论主要有以下几个方面:

重视战争物资的储备和后方补给。《孙子兵法》指出:“军无辎重则亡,无粮食则亡,无积

委则亡”，要“取用于国，因粮于敌”。

重视和利用地形。《武经总要》指出：“夫顿兵之道有地利焉。我先据胜地，则敌不能以胜我；敌先居胜地，则我不能以制敌。”

重视和使用间谍。《孙子兵法》指出：“三军之事，莫亲于间。”“先知者，不可取于鬼神，不可象于事，不可验于度，必取于人，知敌之情者也。”又说：“无所不用间也。”

重视筑城和城战。除了迄今保留下来的举世闻名的长城等各类筑城的遗址外，古人还创造了筑城的理论和守城的方法。如《墨子·守城篇》就应用了当时的科学知识，既讲了如何筑城，又讲了如何攻城和守城。就攻城而言，古人十分重视强攻与智取的结合，其手段有多种多样，如先歼敌于野战，然后临城降之；先诱敌出战，然后乘势取之；先结好内应，然后内外夹击；还有水攻、火攻等。其目的在于求速克，以免顿兵坚城，日久生变。同时还指出，攻城必须量力而行，力争“不劳兵力而克敌”。至于守城，古人的论述极多，主要有三个方面：一是要有充分的准备，如“垒高土厚，城坚沟深，粮食众多”，以及坚兵利甲，严密的组织，坚强的决心等；二是要有整体的布局，使守城与守险结合起来，前方与后方结合起来，主要城邑与次要城邑结合起来，形成一国、一地或一军的整体防御能力，使守城者有强大的后盾和支援，不致孤城陷入敌围，久守自毙；三是要守中有攻，主动出击，这是守城的根本指导思想。



图文

《孙子兵法》之
地形篇

第三节 当代中国军事思想

一、毛泽东军事思想

毛泽东是伟大的马克思主义者，是伟大的无产阶级革命家、战略家、军事家和著名的军事理论家，是中国共产党、中国人民解放军和中华人民共和国的主要缔造者和领导者。在长期的革命战争实践中，毛泽东运用他的聪明才智，凝聚了全党全军的智慧，将马列主义的普遍原理和中国革命战争的具体实践相结合，创造性地形成了毛泽东军事思想，丰富和发展了马列主义的军事理论体系。

（一）毛泽东军事思想的科学含义

毛泽东军事思想是以毛泽东为主要代表的中国共产党人，关于中国革命战争、人民军队和国防问题的科学理论体系。毛泽东军事思想是毛泽东思想的重要组成部分，是马克思列宁主义普遍原理与中国革命战争和国防建设实践相结合的产物，是对古今中外优秀军事理论文化遗产的批判继承，是对中国革命战争和国防建设实践经验的科学总结，是以毛泽东为主要代表的老一辈无产阶级革命家、军事家集体智慧的结晶。毛泽东的军事著作和有关文电是毛泽东军事思想的集中反映。毛泽东军事思想不仅揭示了中国革命战争和国防问题的基本规律，而且揭示了许多军事领域的共同规律，是具有中国特色的马克思主义军事理论。毛泽东军事思想不仅过去是指导我军战胜强大敌人的锐利武器，现在和将来仍然是指导我军作战和国防建设的指南。



微课

毛泽东思想
概述

（二）毛泽东军事思想的形成发展

毛泽东军事思想作为一个完整的科学体系,不是凭空产生的,也不是毛泽东个人头脑里固有的。它是以毛泽东为代表的中国共产党人,从中国的实际情况出发,创造性地应用马克思列宁主义的基本原理,在长期领导中国人民进行革命战争、国防建设和国防斗争的实践中,逐步形成和发展起来的。

1. 毛泽东军事思想的产生

从中国共产党成立到党的遵义会议,是毛泽东军事思想的产生时期。在俄国十月革命的影响下,中国共产党从接受马克思列宁主义关于暴力革命的学说开始,逐渐认识到军事工作在中国革命中的重要性。国共合作时期,我党通过帮助国民党创办黄埔军校,在军队中设立党代表和政治部,开始直接掌握和影响部分军队,对武装斗争和军队建设问题进行探索,并培养了一批党的军事干部。第一次大革命失败的残酷现实,使中国共产党人进一步认识到武装斗争和掌握军队领导权的重要性。1927年8月1日的南昌起义,打响了武装反抗国民党反动派的第一枪,开创了我党独立领导武装斗争的新时期。同年8月7日,毛泽东在党的“八七会议”上提出了“政权是由枪杆子中取得的”的著名论断。9月,毛泽东又亲自发动和领导了湘赣边界的秋收起义。他带领秋收起义部队进军井冈山,建立了第一个农村革命根据地,实行“工农武装割据”,开辟了一条以农村包围城市的崭新的革命道路。

从“三湾改编”到“古田会议”,毛泽东提出并制定了一套较为完整的人民军队的建军原则。在反对敌人“进剿”和“围剿”的武装斗争中提出并实践了动员群众、依靠群众和武装群众的人民战争思想,总结出了游击战争的“敌进我退、敌驻我扰、敌疲我打、敌退我追”的十六字原则和诱敌深入、集中兵力、运动战、速决战、歼灭战等红军作战原则。经过斗争实践,形成了一条马列主义的军事路线。

这一时期,以毛泽东为主要代表的中国共产党人,从中国的实际情况出发,不断地探索和总结武装斗争和军队建设的经验,提出了中国革命战争的总方针,创造性地解决了中国革命的道路问题,提出了人民战争思想及一系列人民战争的战略战术原则。至此,毛泽东军事思想的基本内容已经产生,为其科学体系的形成奠定了坚实的基础。

2. 毛泽东军事思想的形成

从遵义会议到抗日战争胜利,是毛泽东军事思想的形成时期。遵义会议纠正了王明“左”倾冒险主义在军事领导上的错误,重新肯定了以毛泽东为代表的正确军事路线,确立了毛泽东在红军和中共中央的领导地位。这是中国革命从挫折走向胜利的一个伟大的历史转折点。

红军长征到达陕北后,毛泽东在指挥作战之余,开始总结土地革命战争以来的经验,并把土地革命战争时期产生的军事思想创造性地运用于抗日战争,制定了抗日民族统一战线的政治路线和军事战略方针。1936年12月,毛泽东在《中国革命战争的战略问题》一文中,阐明了无产阶级对待战争的根本立场、观点和研究、指导战争的基本方法,深刻地分析了中国革命战争的特点和规律,系统地论述了中国革命战争的战略指导问题,确立了积极防御的基本原则。随后,毛泽东在《抗日游击战争的战略问题》、《论持久战》和《战争和战略问题》等著作中,深刻分析了中国革命战争,特别是抗日战争的特点和规律,确立了指导战争的方针和原则及战略和策略问题,把游击战提高到战略地位,创立了系统的游击战争理论,并全面阐述了人民军队的建军宗旨、原则和人民战争的基本内容。至此,毛泽东军事思想所涉及的无产阶级战争观和方法论、人民军队、人民战争、人民战争的战略战术等方面,都已发展成为

系统的理论,形成了比较完整的军事科学体系。

3. 毛泽东军事思想的发展

抗日战争胜利后,经过解放战争、抗美援朝战争以及社会主义建设时期,毛泽东军事思想得到全面丰富和发展。在战争指导问题上,毛泽东相继发表了《抗日战争胜利后的时局和我们的方针》、《以自卫战争粉碎蒋介石的进攻》、《集中优势兵力,各个歼灭敌人》、《解放战争第二年的战略方针》、《目前形势和我们的任务》、《评西北大捷兼论解放军的新式整军运动》、《将革命进行到底》等大量著述。其中,《目前形势和我们的任务》一文明确提出了著名的“十大军事原则”。解放战争时期,毛泽东军事思想得到了极大的发展,不仅发展了战略防御和运动战理论,而且还创立了战略进攻、战略决战和战略追击的系统理论。新中国成立前夕,毛泽东明确指出,“我们不但要有一个强大的陆军,还要有一个强大的空军和一个强大的海军”,这为和平时期的建军指明了方向。

新中国成立后,毛泽东提出了建设现代化、正规化的国防军,发展尖端国防科技和全民皆兵的思想,指出要在大力发展国民经济、增强国家经济实力的基础上,建立完整的国防工业体系,发展现代化的技术装备,独立自主地建设强大的国防,做好反侵略战争的准备。

抗美援朝战争期间,毛泽东根据当时的情况和特点,提出了一系列在现代条件下进行反侵略战争的理论及原则。如对美军实行战术小包围,打小规模歼灭战;把阵地战提高到战略地位;建立强大的后勤系统,搞好后勤保障;军事打击紧密配合政治斗争等。

党的十一届三中全会以后,以邓小平为核心的党的第二代领导集体、以江泽民为核心的党的第三代领导集体和以胡锦涛为总书记的新的领导集体,继承和发展了毛泽东军事思想,在建设现代化国防,制定新时期军事战略方针和打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争等方面,均有新的建树和发展。

(三) 毛泽东军事思想的主要内容

1. 无产阶级的战争观和方法论

无产阶级的战争观和方法论的主要内容有:战争是随着私有财产和阶级的产生而产生的,是用以解决阶级、民族、国家、政治集团之间,在一定发展阶段上的矛盾的一种最高斗争形式;战争是政治的继续,政治是不流血的战争,战争是流血的政治,和平时期的斗争是政治,战争也是政治,战争与和平既互相排斥,又互相联结,并在一定条件下互相转化;人类社会只有进步到消灭阶级、消灭国家的时候,战争才能从根本上消除;帝国主义和霸权主义是现代战争的根源;战争的政治目的决定战争的性质,战争有正义和非正义之分,一切进步的战争都是正义的,一切阻碍进步的战争都是非正义的,共产党人要拥护正义战争,反对非正义战争;两军相杀的军事目的是保存自己、消灭敌人,这是战争自身的本质,是一切战争行动的根本依据;战争胜负主要决定于作战双方的军事、政治、经济等条件,与此同时,还决定于作战双方主观指导的能力;共产党人研究和认识战争的目的是为了消灭一切战争,实现人类的永久和平;战争是有规律的,战争规律是可以认识的,不仅要研究一般战争的规律,尤其要研究特殊战争的规律;一切战争指导规律都是发展的,研究和指导战争要从实际出发,着眼于其特点和发展,客观全面地了解 and 掌握敌我双方各方面的情况,找出其行动的规律,使主观指导符合客观实际;要有全局观念,善于统筹全局,把握关键;要在既定的客观物质基础上,充分发挥人的自觉能动性,争取战争的胜利。

2. 人民军队理论

人民军队理论的主要内容有:把创建人民军队作为进行武装革命的首要问题,强调人民军队是夺取和巩固国家政权的工具,没有人民的军队,便没有人民的一切;人民军队是执行革命政治任务的武装集团,全心全意为人民服务是建军的唯一宗旨,人民军队永远是一支战斗队,它也担负着工作队和生产队的任务;坚持共产党对军队的绝对领导,保持我军的无产阶级性质和坚定正确的政治方向;坚持军民一致、官兵一致和瓦解敌军的三大原则;实行民主制度和严格的纪律,要在集中指导下,实行政治民主、经济民主、军事民主,要坚决执行命令,执行“三大纪律八项注意”;发扬勇敢战斗、不怕牺牲和艰苦奋斗的优良作风;人民军队要从低级阶段逐步向高级阶段发展,在加强革命化建设的同时,加强现代化、正规化建设,逐步把我军建设成为一支强大的现代化、正规化的革命军队。

3. 人民战争思想

人民战争思想阐明了人民战争的理论基础。其基本观点是:人民群众是历史的创造者,是革命战争的主体,“战争的伟力之最深厚的根源,存在于民众之中”,“兵民是胜利之本”;革命战争是反抗阶级压迫或民族压迫、为人民群众谋解放的正义战争,能够得到广大人民群众拥护和积极参与;武器是战争的重要因素,但不是决定因素,战争的决定因素是人不是物。

人民战争思想还从中国的实际情况出发,阐明了如何进行人民战争的问题。其主要内容是:进行广泛深入的政治动员,组织最广泛的革命战争的统一战线;开辟农村包围城市的武装革命道路,创建农村革命根据地,把武装斗争、土地革命和建立农村革命根据地有机地结合起来;以人民军队为骨干,实行野战军和地方军相结合,正规军和民兵、游击队相结合,武装群众和非武装群众相结合;以武装斗争为主,各条战线、各种斗争形式相配合;实行党的一元化领导,发挥党政军民的整体力量。

4. 人民战争的战略战术

人民战争的战略战术的主要内容有:战略上藐视敌人,战术上重视敌人;实行积极防御,反对消极防御;在战略上实行内线的持久的防御战,在战役战斗上实行外线的速决的进攻战;运动战、阵地战、游击战三种作战形式紧密结合,适时进行以改变主要作战形式为主要内容的军事战略转变;做好战争准备,不打无准备、无把握之仗;集中优势兵力,各个歼灭敌人;以歼灭战为主,辅之以消耗战;实行有利决战,避免不利决战;强调近战和夜战;实行作战指导的主动性、灵活性和计划性等。总之,我军的战略战术是在承认敌强我弱、敌大我小的条件下,从战争实际出发,你打你的,我打我的,扬长避短,趋利避害,避强击弱,充分利用敌之弱点和己之优点,充分依靠人民群众的力量,以求得生存、发展和胜利的战略战术。

从总体上把握人民战争的战略战术,要注意以下几点:第一,保存自己、消灭敌人的战争目的是我军一切战略战术原则的依据;第二,基本的原则是承认积极防御,反对消极防御;第三,我军的战略战术是灵活机动的战略战术;第四,以弱胜强是我军战略战术的显著特点;第五,我军的战略战术是建立在人民战争基础上的。

5. 国防现代化建设理论

国防现代化建设理论的主要内容有:为捍卫国家的独立、主权和领土完整,保卫国家的安全,必须重视和加强国防建设;实行积极防御的战略方针,认真做好战争准备,遏制战争爆发,确保打赢战争;国防建设要以现代化为中心,国防科研要走在前面,并积极引进外国的先进军事技术,努力实现国防科技和武器装备的现代化,军队建设要以现代化为中心,把我军

建设成为一支现代化、正规化的革命军队;要正确处理国防建设和经济建设的关系,在经济发展的基础上增强国防力量,国防建设必须服从和服务于国家经济建设的大局;要坚持独立自主的方针,以自力更生为主,争取外援为辅,根据自己国家的情况决定国防政策,建设有中国特色的现代化国防;要实行人民国防的指导路线,在人民群众中广泛深入地开展国防教育,增强全民族的国防观念,国防建设要走军民兼容、平战结合、寓兵于民的道路,实行精干的常备军与强大的后备力量相结合的武装力量体制;要研究现代条件下的人民战争,发展我国军事科学;在世界大战可以避免的相对平时时期,要实行国防建设和军队建设指导思想上的战略性转变,要从准备“早打、大打、打核战争”的临战状态,转到以现代化为中心的长远建设轨道上来,使国防建设有重点、有步骤地向前发展。

二、邓小平军队建设思想

邓小平在领导全党和全国人民努力开辟社会主义改革开放和现代化建设事业的伟大进程中,不仅创立了建设有中国特色社会主义理论,而且在领导新时期我军建设的伟大实践中,运用马列主义军事理论、毛泽东军事思想的基本原理,创造性地回答了新形势下军队建设、国防建设亟须解决的一系列重大理论和现实问题,提出了具有中国特色的、符合新时期军队建设和国防建设需要的科学理论,形成了完整的新时期军队建设思想理论体系。

(一) 邓小平新时期军队建设思想的科学含义

邓小平新时期军队建设思想,概括来说,是邓小平 1975 年参加党中央和中央军委领导工作以来,尤其是粉碎“四人帮”之后和党的十一届三中全会以来,依据马列主义、毛泽东思想的基本原理,坚持解放思想、实事求是的思想路线,在对当今世界战略形势、新时期中国国情、现代战争特点和军队建设的现状进行深刻分析判断的基础上,对中国人民解放军的建设所作的科学的理论概括。它是对毛泽东军事思想,尤其是毛泽东建军思想的继承和发展,是对新时期军队建设规律的科学反映,是新的历史条件下军队建设和改革的根本依据和指导思想,是建设有中国特色的社会主义理论的重要组成部分。

(二) 邓小平新时期军队建设思想的形成发展

邓小平新时期军队建设思想作为邓小平理论的重要组成部分,作为马列主义军事理论、毛泽东军事思想在新的历史条件下的创造性运用和发展,同其他任何军事理论一样,伴随着我国国防建设、军队建设和军事斗争实践的不断深入和发展,经历了一个逐步形成、不断发展完善的历史过程。这一历史过程大体可分为以下几个主要阶段。

1. 酝酿奠基阶段

从 1975 年初邓小平重新领导军队工作到 1978 年底党的十一届三中全会召开,是邓小平新时期军队建设思想的酝酿奠基阶段。

2. 全面成熟阶段

从 1978 年党的十一届三中全会召开到 1985 年 6 月中央军委扩大会议召开,邓小平用党的十一届三中全会精神指引我军开拓创新,这一时期是邓小平新时期军队建设思想全面成熟的阶段。

3. 丰富发展阶段

1986 年以来,在邓小平的领导和关怀下,在党中央、中央军委的领导下,我军经受了严